

**南京江北新区枢纽经济区“十四五”
信息化发展规划
(文本稿)**

江北新区枢纽经济发展管理办公室

2021 年 12 月

前 言

南京江北新区枢纽经济区（以下简称“江北枢纽经济区”），作为江北新区建设“三区一平台”核心载体和创新发展的增长极，是江北新区创新转型、高质量发展的重要抓手。“十四五”时期是江北枢纽经济区融入大格局、转换新动力、推动高质量发展的关键阶段，也是落实江北新区战略定位、加快实现“全市最优、全省一流、全国前列”奋斗目标的重要阶段。信息化作为推动社会发展、经济提档增速的重要手段，深入渗透到经济社会各行各业。加快现代信息技术与江北新区枢纽经济区深度融合、创新应用，打造技术密集型的智慧枢纽经济区，推进经济区智慧化管理和运作已成为新时代的必然要求。

当前，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾。以大数据、云计算、物联网、5G、AI 等为代表的新一代信息技术，以其强大的集聚、融合驱动力，正在全方位重塑社会价值链与服务链。新形势对江北新区枢纽经济区信息化发展提出新任务、新要求。以现代信息技术为推手，深度赋能经济区发展，更好地发挥信息化对江北新区枢纽经济区全面促进和创新引领作用具有重要意义。

为牢牢把握长江经济带、长三角一体化、“一带一路”等多重战略交汇机遇，积极抢抓国家级新区、自贸试验区、自主创新示范区“三区叠加”的政策机遇，特编制《南京江北新区枢纽经济区“十四五”信息化规划》。本规划提出了“十四五”时期江北新区枢纽经济区信息化发展思路、总体要求、主要任务和保障措施，是“十四五”时期江北新区枢纽经济区信息化发展与建设的纲领性文件，同时也是统筹信息化工作、制定相关政策措施、组织信息化建设的重要依据。

本规划期限为 2021 年至 2025 年，展望到 2035 年。

目 录

一、现状与形势	1
（一）发展基础	1
（二）形势要求	3
二、总体要求	5
（一）指导思想	5
（二）基本原则	6
（三）发展目标	7
三、总体布局	8
四、主要任务	12
（一）强化基础设施安全效能，筑牢“数字底盘”	12
（二）提升政务管理服务水平，打造“智慧政务”	13
（三）强化数字赋能枢纽经济，打造“智慧商贸”	16
（四）提升数智创新引领能级，打造“智慧枢纽”	18
五、保障措施	22
（一）加强组织领导	22
（二）强化资金保障	23
（三）强化制度保障	23
（四）强化人才支撑	23

一、现状与形势

（一）发展基础

“十三五”期间，江北新区枢纽经济区充分发挥“双区联动”优势，围绕“推动一体化、数字化、高端化、智慧化发展，打造世界一流枢纽经济区”的愿景目标，统筹集约推进信息基础设施建设，逐步提升政务管理和商贸服务水平，初步形成了“智慧枢纽经济区”发展框架，为“十四五”时期江北新区枢纽经济区信息化发展奠定了良好基础。

经济增长显著，产业基础厚实。江北新区是全国第13个、江苏省首个国家级新区。作为长江经济带与东部沿海经济带的重要交汇节点，江北新区的区位条件优越、产业基础雄厚、创新资源丰富、基础设施完善、承载能力较强，具备了加快发展的条件和实力。新区成立五年来，常住人口从170万到突破250万；地区生产总值从2014年的1435亿元跃升到2020年突破3000亿元，占全市比重超过20%。其中，直管区地区生产总值突破2100亿元，增速领跑全省全市。2019年8月，中国（江苏）自由贸易试验区获批设立，南京片区面积39.55平方公里，全部位于江北新区范围内。新区拥有国家级、省级园区5个。战略性新兴产业发展迅速，生物医药、软件与信息服务等产业快速增长，其中高端装备制造业近三年产值年均增幅达到20%以上；现代服务业加快发展，近三年产值年均增幅达到20%以上；化工、钢铁等传统产业加速转型升级。

政务管理与服务信息化成效明显。依托南京政务云平台，建立了枢纽经济区统一的协同审批管理平台，实现安全管理、环保节能管理、城市管理等审批事项动态、全程和自动监控；建立了工程档案管理系统，实现系统管理、分类管理、专项档案、高级检索和预归档审核等

功能，有效提升工程管理流程化、规范化水平；依托江北新区统一的政务云平台，建立了统一的政务协同办公系统，实现了收发文管理、出勤类、行政类、后勤类、绩效考核类、智能办公等应用功能，支持 OA 移动办公 APP 应用，政务管理效率与服务水平有效提升；依托江北新区综合办公管理平台，实现部门间工作联络、部门内工作联络、通知管理和流程监控等功能，有效支撑办公数字化、网络化；依托江北新区政务交换平台，初步搭建了枢纽经济区数据交换平台和政务服务信息系统，支持各级审批数据、结果同步和业务协同办理；统一的公共信息服务平台启动建设，政务管理与服务信息化有序推进。

企业信息化建设稳步推进。江北新区枢纽经济区企业信息化应用不断深入。规模以上工业企业信息化基础相对完善，如华能国际电力股份有限公司南京分公司、南京钢铁股份有限公司、中国石化扬子石油化工有限公司等，均已建成生产运营管理系统、信息管理（MIS）系统、业务流程协同办公系统等，有效支撑和提升全产业链数字化、网络化、智能化水平。以中国石化集团南京化学工业有限公司、南京化学工业园华润热电有限公司等为代表，通过沿用上级单位信息化成果，集中部署协同办公系统、企业 ERP 系统、企业 EAM、企业 SRM（供应商管理）、EMS（财务报账）等系统，有效满足业务生产与管理需求。

信息化支撑环境基本完善。统筹集约、安全有效的信息化基础设施体系基本形成，建成覆盖辖区光纤网络、政务外网、无线网络。构建多层次、广覆盖、多热点的无线宽带网络，4G 网络实现辖区 100% 覆盖，5G 试验网规模化组网启动建设。建成统一的江北新区云计算中心、大数据共享交换平台，综合感知网络平台、公共安全视频联网平台等稳步建设；基础数据库体系逐步完善，建立了以空间地理、法

人、人口基础库为核心的政务数据资源体系。建成了江北新区综合服务平台，为用户提供政策查询、项目在线申报等功能，B型综合保税区、新材料产业园区等“智慧园区”平台深入推进。出台了新区信息化建设、政务云服务、信息资源共享、政务外网接入等相关标准和规范，信息安全防控体系基本建立，信息安全防御能力稳步提升。创新创业人才集聚，以研创园等为代表的高端产业基地吸引大批创新创业人才。

（二）形势要求

“十四五”时期要紧紧围绕江北新区“三区一平台”战略部署，按照高质量发展要求，以科技创新为引擎，统筹发展和安全，着眼未来战略发展需求，促进现代信息技术与实体经济深度融合，加快打造江北新区“智慧枢纽经济区”。

1. 更好支撑服务国家“一主体、双循环”格局，迫切需要加快江北枢纽经济区信息化、数字化进程。

江北新区枢纽经济区作为长江经济带对外开放合作重要平台、南京区域性航运物流中心的重要组成部分、国际国内的产业链供应链联系的重要节点，是江北新区建设“三区一平台”核心载体和创新发展的增长极，是江北新区创新转型、高质量发展的重要抓手。“十四五”时期是江北枢纽经济区融入大格局、转换新动力、推动高质量发展的关键阶段，也是落实江北新区战略定位、加快实现“全市最优、全省一流、全国前列”奋斗目标的重要阶段。深入推进信息化建设，全面提升枢纽经济区数字化、网络化、智能化水平，促进信息集成共享、高效流动、深度赋能，提高全要素生产率，以更好地支撑服务国家“一主体、双循环”新发展格局。

2. 推进打造高质量的现代枢纽经济，迫切需要深化数字赋能经济

发展。

大力推进枢纽经济发展是新时代江苏省委、省政府顺应高质量发展要求作出的战略决策，也是南京市抢抓国家战略机遇、提升首位度的重要举措。目前，江北枢纽经济区（海港）正由“交通枢纽”进阶为“经济枢纽”，“贸易中心”、“金融中心”的内部动能不断增长，静态的“资源优势”正逐步转向动态的“发展优势”跨越。江北枢纽经济区发展基础设施体系基本形成，枢纽服务功能加快集聚，枢纽经济规模效应逐步显现。充分发挥综合优势，通过数字化、网络化、智能化建设，加快数字化转型升级，推动枢纽经济发展迈上新台阶，以更好地促进江北新区枢纽经济区高质量发展。

3. 全面提升枢纽经济区综合竞争力，迫切需要加快打造现代智慧枢纽经济区。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。新形势对江北新区未来发展提出了更新、更高要求。以科技创新为引擎，加快现代信息技术与枢纽经济深度融合，推进实现枢纽经济区智慧化管理和运作已成为新时代的必然要求。以信息化为引擎，促进资源整合、业务协同、智慧应用，全面提升枢纽经济区的整体运作效率与服务水平，加快建设现代智慧枢纽经济区，以更好地助力“三区一平台”建设和扬子江城市群发展的“桥头堡”和“排头兵”建设。

4. 抢抓新一轮科技革命和产业变革的机遇，迫切需要强化信息化的支撑引领。

当前，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起。预计未来 5-10 年，物联网、云计算、大数据、区块链和人工智能等新一代信息技术将进

入成熟期。重大科技创新和技术进步对综合管理服务、现代物流、金融商贸、枢纽经济运行等都将产生深刻重大的影响。以大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能、物联网等为代表的新一代信息技术加速与产业发展深度融合，正在重塑全方位的价值链、服务链。抢抓信息革命机遇，把握信息化引领和创新驱动定位，以“数据+”“智能+”赋能为核心，全面推进智慧新区建设升级，培育打造经济新动力，以更好地让信息化造福社会、造福人民。

面对新形势新要求，江北新区枢纽经济区信息化发展仍存在一些差距和不足，主要表现为：信息化引领创新发展能力不足，业务信息化深度融合优势尚未实现；政务管理服务信息化缺乏统筹联动，亟需整合多方资源；信息化应用深度和广度不足，促进产业链、供应链整合优化方面仍有提升空间；数据积累、共享、开放、利用不足，支撑跨业务、跨部门的协调运行、综合分析、宏观决策等应用能力较弱；信息化可持续发展能力有待加强，信息化发展生态环境亟待健全优化。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，抢抓国家战略叠加机遇，紧扣江北新区“三区一平台”战略定位，坚持系统观念，坚持推动高质量发展，统筹发展和安全，秉承“大信息、大服务、大平台”的发展思路，对标国际先进水平，充分发挥政策、区位、产业及综合交通优势，着力筑牢数字底盘，着力深化业务协同，着力强化数智赋能，着力优化发展环境，全面提升江北枢纽经济区信息化水平，打造智慧政务、智慧商贸、智慧枢纽，促进建设

省内领先、国内一流的江北新区智慧枢纽经济区，支撑引领江北新区枢纽经济区高质量发展。

（二）基本原则

支撑战略，统筹规划。以支撑江北新区枢纽经济区发展战略为原则，加强信息化规划与国民经济和社会发展规划纲要等规划的衔接协调，统筹布局信息化重点任务，加强跨部门、跨业务、跨领域的工作衔接，充分发挥规划引领作用，科学合理安排建设工作，确保“一张蓝图绘到底”。

目标引领，服务导向。结合江北新区枢纽经济区高质量发展要求，坚持目标导向和需求导向相结合，积极利用“数字+”“智能+”创新理念模式，创新信息化服务方式、服务内容、服务渠道。以服务为导向，探索符合新区特色的信息化推进路径，注重建设实效，实现投入成本、经济效益和社会效益的统一。

双轮驱动，融合创新。立足“融合创新”原则，营造开放创新的发展环境。立足“以服务促创新”理念，加强与众多利益相关方的协作，深度融合区域商贸物流信息资源，建立完善信息服务体系，为各方提供便捷可靠服务。

开放共建，政府主导。坚持市场和政府双向激励、协同发力，充分调动各方力量共同推动信息化建设。充分借鉴国内外先进枢纽经济区的发展经验，推动信息资源开放、共建、共享。激发市场活力，包容审慎新业态、新模式发展，营造全社会广泛参与的投资建设环境。

安全可信，规范有序。统筹发展和安全，提升网络数据安全保障能力，完善网络信任、容灾备份、监控审计、监测防护等体系。强化标准规范体系建设，按照“统一标准、集约共享”原则推进实施，为信息安全营造规范有序环境。

（三）发展目标

力争用 5 年左右时间，建成**业务协同高效、服务敏捷畅达、数据深度赋能、环境优良完善**的信息化架构体系，枢纽经济区的数字化、网络化、智能化水平显著提升，有力支撑引领江北新区枢纽经济区现代化建设和高质量发展。

业务协同高效。新一代信息技术与枢纽经济深度融合，“互联网+”政务服务、“互联网+”监管水平明显提升，枢纽经济区各部门信息公开率达到 100%，90%以上行政许可项目实现在线处理，网上业务审批实现 100%覆盖；构建多级应用枢纽经济区信息枢纽，实现数字化决策，达成“慧管+惠企”效果。

服务敏捷畅达。数据资源实现互联互通、可达可用，信息内容服务及时、高效、敏捷；推进提升枢纽经济区企业信息化水平，规模以上工业企业 ERP 应用率超过 85%，CRM 应用率超过 90%，BI 应用率超过 60%，进入深度集成应用的比例超过 40%；枢纽经济要素加速集聚，服务价值链向高端延伸，品牌引领和服务创新能力全面提升。

数据深度赋能。建立统一的数据资源库体系和数据交换体系，数据资源在政务管理、市场监管、公共服务、业态创新中的赋能作用进一步增强，数据驱动的高质量发展模式基本建立。枢纽经济要素数字化率超过 90%，在线率达到 100%，企业电子商务使用率超过 80%，现代信息技术全领域覆盖，全方位赋能枢纽经济发展。

环境优良完善。建成完善的信息化发展环境，信息化可持续发展能力显著增强。数字底盘体系坚实完善，实现 WIFI 全覆盖，企业入户互联网带宽达 10000M，互联网普及率达 95%以上，5G 无线带宽网络实现 100%覆盖；信息基础支撑体系完备，自主可控、安全防护和化解风险能力显著增强。

展望到 2035 年，信息化的支撑引领作用显著增强，建立健全枢纽经济区信息化发展体系，信息化水平总体实现省内领先、国内一流，建成精细化智慧政务服务的样板区、数智赋能物流商贸的典范区和智慧枢纽现代服务的先行区。

三、总体布局

结合江北新区枢纽经济区发展实际，确定信息化发展的“1511 体系”架构：建设一个中心，搭建五个平台，建立一个门户，完善一个环境，重点抓好 8 项重点工程。

（一）建设一个中心

依托江北新区政务数据资源库体系，打造枢纽经济区数据资源枢纽中心，集数据管理、数据交换与数据服务于一体。采取“集中与分布相结合、以集中为主”的方式，建设统一性、规范性、完整性、开放性的枢纽经济区数据中心，逐步打造成为信息中枢，为新区枢纽经济发展提供数据支撑。

（二）搭建五个平台

1. 政务协同信息平台。依托江北新区政务云平台，建立功能完备、体系健全的政务协同信息平台，健全信息共享与业务联动机制，全面推进政务管理服务创新，推动简政放权、政务协同，深化政务应用，促进打造江北新区枢纽经济区“智慧政务”。

2. 综合物流信息平台。面向物流供应链综合信息服务需求，打造“一站式”综合物流信息服务平台，建立全程物流链服务体系，推进口岸支持、多式联运、物流服务、货运交易等应用，拓展物流服务链、价值链，建立健全可持续发展长效机制，促进江北新区枢纽经济区现代物流发展。

3. 客运综合服务平台。面向现代化综合客运信息服务需求，构建

一体化客运综合服务平台，实现客运运行监测、客运运行决策支持、客运应急处置、多运输方式协同管理、出行信息服务等应用，支撑枢纽安全运营管理，服务支撑旅客便捷出行，促进提升江北新区枢纽经济区美誉度。

4. 商贸金融服务平台。面向现代商贸金融信息服务需求，以在线大宗物资交易、供应链金融服务、金融保险服务及信用评价认证等为重点，建设“一站式”商贸金融服务平台，促进枢纽经济区商贸金融生态圈物流、信息流、资金流高效运转，强化枢纽经济区服务能力与综合竞争力，推动打造江北新区枢纽经济区“智慧商贸”。

5. 经济运行监测平台。依托江北新区数据资源基础，搭建统一的经济运行监测平台，构建完善的经济运行监测指标体系，完善数据交换共享联动机制，加强资源整理利用，深化大数据场景化应用，增强宏观经济监测预测的主动性、科学性和前瞻性，为经济运行监测及研判分析提供平台支撑。

（三）建立一个门户

依托江北新区政务云，建立统一的公共信息服务门户，建立健全数据共享与交换机制，使其成为江北新区枢纽经济区对外展现和服务的统一窗口，实现信息展示、信息查询、统计分析、经济运行分析、物流服务、口岸服务、交易服务、人才服务等相关应用。通过一定的数据计算和加工为用户提供综合数据内容服务，促进打造江北新区枢纽经济区“信息枢纽”。

（四）完善一个环境

即信息化支撑发展环境。按照“适度超前、集约高效”的原则，依托江北新区政务云和信息化发展环境，积极营造良好的信息化发展环境。全面提升信息基础设施效能与安全，构筑信息基础设施体系；

完善信息化标准规范体系，建立健全信息化标准管理机制；构建以安全策略为核心的安全控制体系，完善枢纽经济区信息化安全保障体系；完善信息化人才保障体系、建设与运营保障体系，推动建立多元化投融资体制，营造良好政策环境。

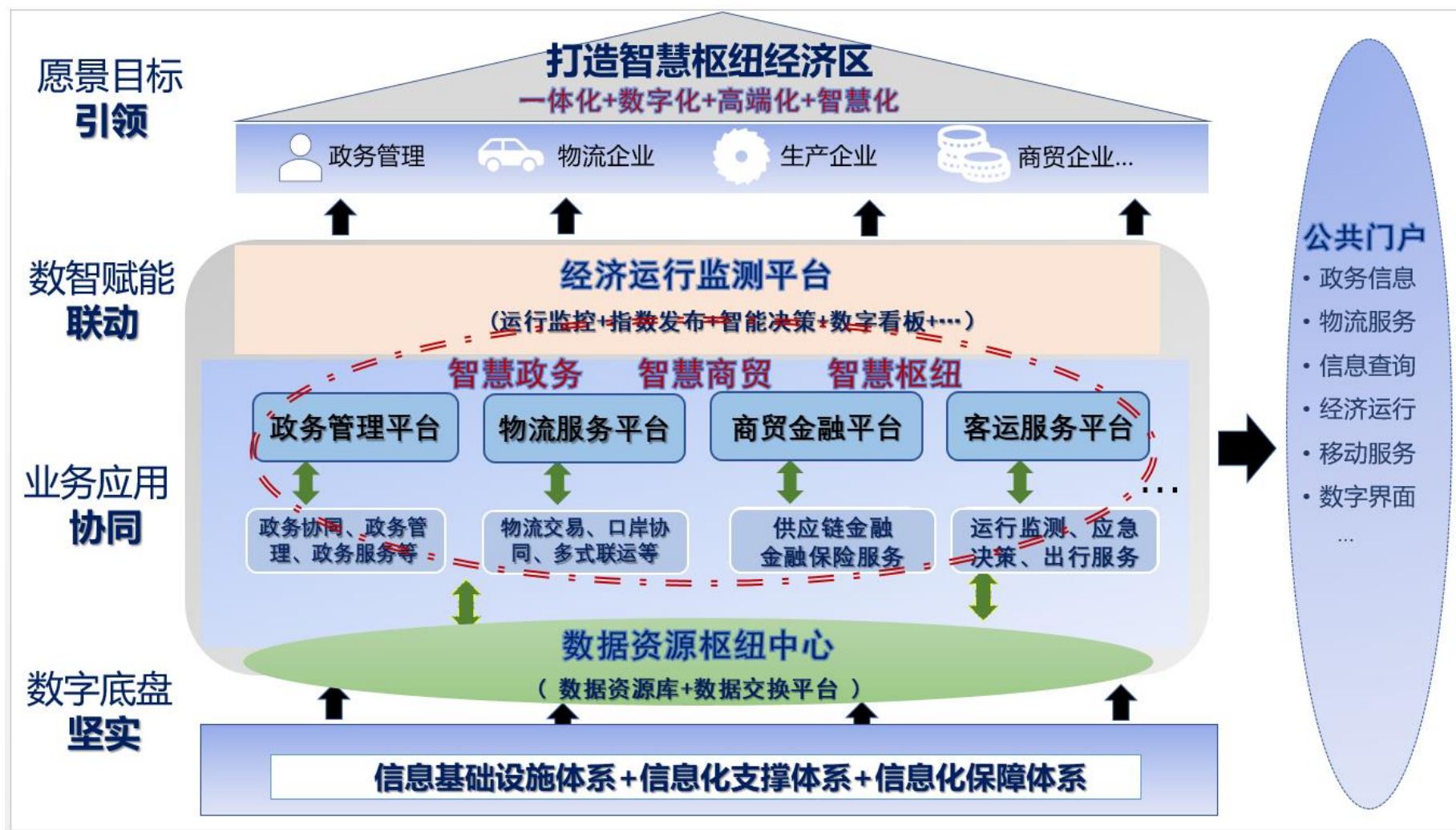


图 1 江北新区枢纽经济区信息化“1511 体系”架构图

四、主要任务

（一）强化基础设施安全效能，筑牢“数字底盘”

坚持“先进适用、安全可控”的原则，以“数字感知，智慧底座”为核心，统筹推进信息基础设施建设，打造数据资源枢纽中心，全面提升信息基础设施效能与安全，夯实智慧枢纽经济区的“数字底盘”。

1. 推进信息基础设施一体化。

依托江北新区政务云，统筹推进信息基础设施建设，促建“泛在新区”、“智联新区”、“云智新区”。统筹推进高速、快捷的光纤网络建设，高质量建设 5G 网络，超前布局 6G 网络；统筹推动工业互联网、政务专网、物联网等重点领域专网建设，打造多网融合、云端互联的信息通信网络。完善政务办公云平台、空间地理信息平台、政务信息资源共享交换平台等共性云平台。推动构建面向未来的先进算力基础设施，推动建立“云网一体”的协同高效算力中心。推动新一代信息技术和基础设施深度融合，率先建设数据原生的数字基础设施。统筹推进基础设施数字化改造升级。

2. 建设数据资源枢纽中心。

依托江北新区政务云和数据管理平台，建设跨部门、跨行业、跨区域的数据交换链路通道，构筑数据资源“聚通用”枢纽中心。建立系统完整、科学规范的信息资源目录体系，推动基础数据库、业务数据库、主题数据库建设，完善数据资源库体系。建立范围全覆盖、数据全口径、标准全统一的数据交换平台。推动数据资源集聚，规范数据采集、存储、管理，提升信息资源生产共享效率。建立健全数据资源统筹交换机制，完善数据共享交换体系。加强数据治理，建立健全数据资源全生命周期管理制度体系，保障数据资源源头活力，夯实枢纽经济区数据能力底座。

专栏 1 数据资源管理平台建设工程

建立数据资源库体系。依托南京市、江北新区的信息资源目录体系框架，加快构建枢纽经济区信息资源目录体系。充分利用现有数据资源基础，逐步推进基础数据库、业务数据库，有序推进主题数据库建设。

建设统一的数据交换平台。依托江北新区政务云，加快建立江北新区枢纽经济区统一的数据交换平台，完善数据交换体系，为政务数据交换和企业数据采集（上报）提供稳定可靠的数据交换接口。

启动枢纽经济区信息枢纽筹建前期工作。依托政务云和数据管理平台基础上，整合数据资源，建立枢纽经济区数据中心，逐步深化数据挖掘与利用。

建立数据共享交换机制。加强沟通协调、调动各方面资源。在完善建设相关应用系统的同时，健全完善数据更新维护制度，保障数据资源管理平台的源头数据活力。

3. 加强信息安全管理建设。

依托江北新区信息安全体系，落实国家信息安全管理制，完善信息安全管理机制，构建“云-网-端”一体化安全防护体系。推进网络与信息安全防护技术和装备应用，提升关键信息基础设施网络与信息系安全防护能力，探索构筑“安全可信，合规可控”的新型可信网络安全防御体系。加强网络安全信息汇聚共享和关联分析，增强网络安全防御能力。加强数据安全，完善信息化标准规范体系。建立信息安全容灾备份体系，强化全周期安全防护，打造保障信息安全的系统能力。

（二）提升政务服务水平，打造“智慧政务”

以“慧管、惠企”为导向，坚持资源共享、集约高效、协同联动，推进系统优化与整合，推动智慧政务系统建设，提升政务服务效能与精细化水平，建成精细化智慧政务服务的样板区，打造江北新区枢纽经济区“智慧政务”。

1. 完善电子政务体系。

以政务推进信息共享、业务协同为核心，推动政务服务流程和系统性重塑。依托江北新区政务云，完善电子政务体系。全面推进政务管理数字化，深化内部系统集成，强化外部系统联动，提高政务云服务弹性扩展支撑和安全保障能力。推动政务信息系统互联互通，畅通政企数据流通机制，强化全流程监管，推进政务服务标准化、规范化。打造“信用江北”智慧监管。升级完善政务服务 APP，推进各类移动办事服务入口统筹整合，简化优化服务流程，打造“指尖上的政务”。

2. 优化政务管理服务。

围绕政务管理服务核心业务，整合分散的应用系统和信息资源，实现信息共享与互联互通。依托江北新区政务云平台，建立高效实用的综合政务管理平台，打造“一网通办”政务服务。建设完善政务协同应用体系，推进信息共享和业务协同，推动形成信息高度聚集、处理规范、高度共享的政务信息共享新格局。深化简政放权，优化政务服务，促进审批管理高效、便捷、协同，全面提升政务管理效率和服务水平。

专栏 2 政务协同信息平台建设工程

完善政务管理应用系统。依托江北新区政务云，在已有政务业务应用系统基础上，重点建设江北海港枢纽经济区视频监控系统、远程视频会议系统、规划管理系统、内部审计大数据综合监管系统、项目招投标管理系统，有序建立健全工程项目管理、档案管理、质量监控管理、重大危险源监控预警、风险分级管控与隐患排查、安全应急管理、环保管理等系统，推动建立江北枢纽经济区政务服务 APP，打造“指尖上的政务”。

完善政务协同办公系统。依托江北新区政务云，扩充网络容量，实现江北新区枢纽经济区 100%覆盖。升级政务电子交换系统，实现政务业务数据交换与共

享，提升政务服务的透明性与阳光性。同步建设江北枢纽经济区政务管理内网（页），接入南京市电子政务内网。

建设综合政务服务系统。在既有系统（平台）的基础上，重点推进企业管理系统和“信用江北”智慧监管系统等建设，对接枢纽经济区数据资源枢纽中心，实现业务综合应用与平台间业务协同，打造“一网通办”政务服务。

3. 加强经济运行监测预警。

加强枢纽经济宏观运行监测，增强宏观经济监测预测的主动性、科学性和前瞻性，促进枢纽经济区产业转型升级和结构优化。建立适应大数据、物联网、区块链等新技术理念的经济运行数据高效采集制度，建立大数据决策支撑体系。建立科学、完善的宏观经济运行监测指标体系，加强政府对关键资源的掌控运用能力。建立支持统计、数据抽取、数据挖掘、预测分析等功能的分析工具，强化枢纽经济运行精细化治理和个性化服务。综合数字化、图形化、场景化展示方式，推进经济运行多元化分析和数智化应用“一屏感知”，提高政府数字决策支持水平，全面提升经济运行监测预警能力。

专栏 3 经济运行监测平台建设工程

构建经济运行监测指标体系。覆盖主要经济指标、工业经济、各类经济指标、物流动态、商贸物流指标及财政收支等。针对江北新区、南京市、江苏省等地区重点经济指标，通过图表等形式展示与对比，实现动态跟踪、预警指标完成情况。

建设数据上报系统。实现枢纽经济区企业经济运行数据上报。基于对枢纽经济区经济运行关键指标的动态监测及预警分析，研判经济运行指标未来发展趋势。

建立经济运行数字看板系统。依托江北新区统一的 GIS 平台，建立经济运行监测数字驾驶舱，逐步深化大数据分析和场景化应用。依托江北新区政务云，同步推进“枢纽经济区经济运行”掌中宝 APP 系统建设。

建立经济运行监控中心。依托枢纽经济区数据资源管理平台，建立交通、物

流、商贸、经济等领域的经济运行监测专题数据库，综合数字化、图形化、场景化展示方式，实现“一屏感知”，逐步建成江北枢纽经济区宏观经济发展资源服务体系。

（三）强化数字赋能枢纽经济，打造“智慧商贸”

按照“政府引导、开放共建”的原则，基于安全可信的数字底盘，推动信息化与枢纽经济深度融合，完善数据资源服务体系，增强经济产业发展新动能，促进枢纽经济区的金融商贸服务创新，建成数字赋能商贸物流的示范区，打造江北新区枢纽经济区“智慧商贸”。

1. 提升数据资源综合应用水平。

围绕数据要素资产，打通数据生成-汇聚-交易-消费-应用全链条，推动数智技术创新。深化数据挖掘与利用，推进全领域场景数据赋能。建设大数据可视化融合平台，提升数据融合和智能应用能力。推动公共数据资源开放共享，引导市场基于公共原始数据开展业态创新。支持企业和社会组织开发利用大数据资源，为公众提供多种信息服务。构建完善数据要素高效配置体系，健全数据要素市场运行机制，激活数据核心价值，打造枢纽经济发展新引擎。

2. 大力打造智慧物流服务。

面向枢纽经济物流供应链综合服务需求，整合各类信息资源、集聚各类物流要素，依托数据资源枢纽中心，打造“一站式”的物流综合信息服务平台，推进口岸支持、多式联运、物流服务、货运交易等应用。加强与铁路、航运、港口、地铁、物流企业、物流园区、口岸单位及相关行业主管部门间的协作共享，实现物流协同、信息联动、服务创新，为物流商贸企业、生产企业、社会公众、船代、货代、货主等提供精准、高效的全程物流服务价值链体验。推动汽车滚装运输交易服务平台建设。以江北自贸区（片区）建设为契机，鼓励发展智慧物流产业，促进打造智慧物流经济。

专栏 4 综合物流信息平台建设工程

整合各类物流信息资源、集聚各类物流要素，依托数据资源枢纽中心，重点推进综合物流服务平台建设，为相关方提供“一站式”综合物流服务。

建设口岸协作支持系统。重点推进保税物流中心园区管理系统、B 报海关监管支持系统等建设，实现枢纽经济区港口、航运、物流等企业管理系统与海关、海事、边检等口岸监管信息系统的数据交换和通关运输辅助服务，推动打造“单一窗口”，促进提高物流供应链运作效率。

建设物流公共服务系统。打造业务受理、货物跟踪、订单跟踪、物流协同等服务的统一窗口，实现物流全程的透明化、网络化和信息化，提高物流效率。

建设货运交易服务系统。依托江北枢纽经济区现有交易平台，以船东、货主、代理企业为服务对象，实现运力信息发布、咨询洽谈、运力交易、合同管理、货物跟踪、资金结算等功能服务。

3. 推动打造智慧商贸服务。

面向枢纽经济区贸易便利化、价值链整合和供应链服务一体化需求，以大宗货物交易、供应链金融服务、保险服务及配套服务等为重点，依托数据资源枢纽中心，打造“一站式”商贸服务平台。加强跨部门、跨行业、跨区域的数据资源共享和互联互通，促进商贸生态圈物流、信息流、资金流高效运转。面向政务管理、公共服务、物流运作、商贸金融等不同领域，打造系列数据场景化应用，推动枢纽经济区全方位增值服务和数据赋能创新。推动全域数据互通、业务协同，促进枢纽经济区贸易、流通与金融一体化发展。打造共享型、平台型、供应链组织型特色的江北新区智慧枢纽经济，引领江北新区数字化创新服务，进一步提升枢纽经济区品牌影响力和综合竞争力。

专栏 5 商贸金融服务平台建设工程

建设大宗货物交易系统。以大宗散货（煤炭）交易为核心，加快构建一体化大宗散货供应链服务体系。

推动供应链金融系统建设。以商贸流程管理为基础，以现金流控制为核心，强化与金融保险公司合作，实现商贸供应链过程管理、企业融资服务、支付结算服务、账款资金管理等综合业务功能。

建设信用评价认证系统。建立商贸供应链企业信用评价与考核体系，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。

建立完善协调工作机制。加强与金融、保险、商贸等部门、企业的合作，积极拓展商贸金融服务范围与业务领域。建立与数据资源枢纽中心、综合信息服务平台之间的接口关系，实现互联互通。

4. 创新发展智慧商贸新业态。

聚焦客户服务和用户体验，加强“互联网+”、大数据、AI、云计算、区块链等信息技术与商贸服务深度融合，强化数字场景化应用，打造枢纽经济数字赋能中心。积极融入“一带一路”、长三角一体化、长江经济带、自贸试验区等国家战略，探索设立数字商贸服务示范区。创新数字支付结算，汇聚智慧供应链平台，激发智慧商贸新业态。深化数智赋能商贸服务，探索开展数据资产质押融资、数据资产保险、数据资产担保、数据资产证券化等金融创新服务。推动建立数字化商贸服务标准规范体系。

（四）提升数智创新引领能级，打造“智慧枢纽”

按照“创新引领、服务导向”原则，统筹发展和安全，推进新一代信息技术与枢纽经济全域深度融合，构建现代化枢纽经济服务体系，促进提效能、增动能、拓功能，建成智慧枢纽现代服务的先行区，打造江北新区枢纽经济区“智慧枢纽”。

1. 高质量打造“智慧海港”。

夯实海港枢纽经济区的数字底盘，持续提升海港片区信息基础设施能效水平。围绕“感-传-算-用”的数据链，建立“空天水陆”一体化物联感知体系，构建自主可控的安全物联“底座”。部署建立统一的物联感知设施管理平台，强化各类感知终端整体规划和统筹管理，实现跨区域、跨终端、跨应用无缝连接，打造全感知“智联”海港。稳步推进海港基础设施“数智+”改造升级，完善智能感知设施，建立海港数字孪生系统，打造海港“数智底座”。推进海港片区企业生产数智化转型升级，促进生产协同联动与资源优化配置。依托海港片区产业基础，推进建设“智慧园区”。大力建设海港片区智慧信息枢纽，构建港航大数据服务、运营与创新协同平台，推进信息资源整合与系统集成应用，提升海港片区贸易便利化水平。深化数智赋能海港枢纽经济，打造集物流服务、口岸支持、商贸金融与供应链服务为一体的智慧港航物流生态圈，推进“数据业务化”与“业务数据化”。

专栏 6 江北新区“智慧海港”推进工程

夯实海港“数字底盘”。统筹推进信息基础设施建设，稳步推进海港片区基础设施“数智+”改造升级，完善智能感知设施，打造海港片区“数智底座”。深度融合应用 BIM、GIS、AIS、5G、VR 等现代信息技术，推动信息集成、可视化和业务创新。

建设海港枢纽经济区智慧信息枢纽。加强与海关、海事、船公司、铁路、物流企业、新材料产业园、货主及相关行业主管部门间的协作共享。依托枢纽经济区数据交换平台，汇聚港口、园区产业关联的市场资源、港口资源、物流资源和贸易资源，沉淀平台资源。

构建港航大数据服务、运营与创新协同平台。推进港口生产运营管理系统、多式联运协同服务系统、物流信息服务系统、B 保海关监管支持系统、港口作业海关监管支持系统、货运交易服务系统等建设，推进口岸协作、多式联运、船舶

交易、货运交易等应用。

建设商贸金融服务平台。依托海港片区信息枢纽汇聚的产业要素和物流信息服务平台构建的物流协同网络体系，建设大宗货物交易系统，开展海港大宗物资交易服务。推进供应链金融系统、金融保险服务系统、信用评价与认证系统等建设，促进海港枢纽经济区贸易、流通与金融一体化。

建立完善协调工作机制。加强与金融、保险、商贸等部门、企业的合作，完善口岸信息数据交换体系，引导更多港航相关利益方利用智慧海港平台拓展延申业务。

2. 加快推进“智慧北站”建设。

以“数字感知，智慧底座”为核心，加快推进“智慧北站”前期工作，先行试点建设北站数字孪生平台，促进打造新型智慧城市片区。构建“云-网-端”一体化协同网络新空间，增强北站时空大数据能力。集成 GIS、物联网、BIM 技术应用，构建北站枢纽经济区数字模型，建立北站三维空间模型和动态信息有机综合体。推进 5G、大数据、BIM、VR 等现代信息技术在北站枢纽经济区规划、建设、管理全生命周期中的应用。推动北站枢纽经济区智慧应用场景，探索发展旅客画像分析、商铺价值评估、规划布局优化、接驳路线设计、广告精准投放等数字化服务。

专栏 7 江北新区“智慧北站”推进工程

加快推进“智慧北站”前期工作，稳步推进“智慧北站”建设。

统筹推进信息基础设施建设。完善智能感知设施，构建“云-网-端”一体化协同网络新空间，打造北站“数智底座”。

建立北站数字孪生平台。基于 BIM、GIS、VR 等技术，建立实景、地质、规划等三大基础模型，以数字孪生技术为手段搭建南京北站枢纽经济区城市信息（CIM）平台，支撑推动北站枢纽经济区智慧应用场景。

加快建设枢纽经济区智慧建设监管平台。依托数字孪生平台，围绕重点项目投资管控、里程碑节点监控、进度、质量、安全、合同、档案、文明施工、土方

运输等内容，建设贯穿枢纽办、建设单位、项目现场三级的建设监管平台推进建立北站数字孪生平台，促进打造新型智慧城市片区。

建设智慧枢纽交通引导服务系统。整合交通大数据资源，打造交通大数据子系统，以及一张图的运行监测子系统建设和一站式决策分析子系统。

推动智慧治理综合监管系统建设。包括地下管线信息系统、道桥管养信息系统、路灯及井盖信息系统，以及水污染治理、防洪排涝、水务设施管护与执法监管系统。

启动智慧环境能源监管系统。围绕“双碳”政策，建设覆盖重点产业平台与用能单位的环境能源监管系统，实现对能源消费、碳排放情况的实时监控、分析、预警。

3. 稳步推动“智慧地铁”建设。

结合江北新区“两纵八跨四射”地铁线网体系及相关工程，积极推动现代信息技术深度融合运用。稳步开展“智慧地铁”相关前期工作，建立“智慧地铁”架构体系和平台体系。依托 5G\6G、大数据、BIM、物联网等现代信息技术，稳步推进地铁运营管理和服务的网络化、数字化、智能化，逐步打造“智慧地铁”运营新模式。

4. 有序推动“智慧民航”建设。

依托南京马鞍机场，按照“全面感知、泛在互联、人机协同、全球共享”建设要求，积极推动“智慧空管、智慧机场、智慧航司、智慧监管”建设，适时启动“智慧民航”前期工作。有序推进 5G\6G、物联网、云计算、大数据等现代信息技术的深度融合应用，逐步提升枢纽经济区民航安全监管、运行、服务等信息化、数字化、智能化水平，逐步打造“智慧民航”发展新模式。

5. 大力推进信息化与产业深度融合。

坚持“开放共享、合作共赢”理念，打造枢纽经济区数据信息枢纽、创新服务平台和知识共享体系。围绕数字产业化和产业数字化，推进“上云用数赋智”行动，激活传统产业，培育数智新兴产业。

以新型化、高端化、现代化为导向，通过上云、上平台和智能化技改、绿色化技改工程，统筹推动企业数字化转型。培育数据要素市场，推动公共数据开发利用。大力发展数据清洗、建模、可视化、用户画像、行业分析、信用评价等数据服务产业，构建数据要素流通顺畅的智慧新区。突出“出行即服务”理念，构建客运综合服务平台，汇集高速铁路、民用航空、市内公共交通、地下轨道交通等多种交通方式信息，满足公众出行“零距离换乘”需求。优化完善信息化发展环境，建立健全信息服务体系和信息安全体系，完善信息化建设保障体系，促进提升枢纽经济区美誉度。

专栏 8 公共信息服务门户建设工程

按照“数据整合、应用集成、需求导向、创新服务”的思路，建立统一的公共信息服务门户平台，促进打造江北枢纽经济区信息枢纽。

建立公共信息服务门户网站。依托江北新区政务云，联合第三方企业，建立面向公众的综合服务门户平台，实现基本的信息查询和业务服务功能。

稳步拓展延伸信息服务链。依托数据资源枢纽中心，完善门户网站的信息服务能力，升级门户软硬件系统及数据交换体系。

建立完善数据共享交换机制。完善门户平台与其他相关平台衔接，拓展信息服务服务范围与业务领域。以海港枢纽经济区商贸物流服务为重点，推动建立覆盖枢纽经济区全领域的信息服务体系。

五、保障措施

（一）强化组织领导

建立枢纽经济区信息化主管领导责任制，发挥主管领导在推进信息化创新应用中的引领作用。健全枢纽经济区信息化建设管理机制，统筹管理数据采集、开放、共享和利用工作。加大统筹协调力度，加强部门之间、区与市之间、区与业务监管部门之间协调配合，推进信

息共享与互联互通。制定年度实施计划，推进重点工程实施。建立统一标准、统一台账、统筹实施的“一盘棋”推进机制，强化督查考核与跟踪评估，确保各项任务落地生根。

（二）强化资金保障

积极争取南京市和江北新区信息化专项资金支持，整合统筹安排相关信息化专项资金，加大信息化建设财政支持力度。创新投融资机制，积极拓宽投融资渠道，完善以政府投入为引导，企业投入为主体，社会资金广泛参与的信息化投融资机制。围绕信息基础设施和公共服务平台建设，建立多元化的投融资机制，将信息化建设和运维纳入财政支持范围。积极探索政府购买服务、以资源换服务、政府与社会资本合作等模式。创新金融服务，鼓励金融机构开发适合数字化新业态、新模式发展的产品和服务。

（三）强化制度保障

坚持和完善制度体系建设，制定信息化创新发展扶持政策，建立相关政策体系和标准规范体系，逐步形成主动、开放、有效的信息化建设保障机制。完善信息资源管理办法，建立数据一体化采集机制，规范政府数据共享开放和开发利用。加强管理部门、运营企业、重要系统用户等相关主体间的协作配合，培育具有江北新区特色的智慧枢纽经济生态，形成一批具有自主知识产权、自主品牌的智慧枢纽服务。完善政府购买信息化服务、信息化咨询等方面的制度办法。鼓励有条件的企业参与或自行制定相关信息化标准。

（四）强化人才支撑

完善人才引进和激励政策，依托江北新区科创局等相关部门，加快建设信息化专业队伍。积极引进适应大数据、区块链等领域发

展的新型信息化人才。推动人才在政府、企业、智库间顺畅流动，建立灵活的人才激励机制。加大信息化宣传培训力度，加强对管理人员信息化知识、数字化素养的培训，增强枢纽经济区各级工作人员的技术能力。充分利用“智慧北站”“智慧海港”等工程建设契机，在全区范围内开展组织实施信息化、大数据等相关知识培训，并强制达标。充分发动社会力量推进信息化知识宣传普及，定期开展宣传体验活动，提升从业人员信息素养和网络安全意识。

附表：

“十四五”信息化重点项目、投资预算与时间安排表

序号	项目名称	建设内容	建设性质	起止年限	投资估算 (万元)	十四五投资 (万元)	十五五投资 (万元)	牵头部门	协作部门
一	数据资源管理平台建设工程				900	0	900		
1	数据资源库	包括基础数据库、各应用系统业务数据库和主题数据库等建设	新建	分期建设	/				
2	数据交换平台	包括数据交换管理系统，以及公铁水轨道、物流产业链企业、口岸监管、金融及贸易等信息系统数据接口	新建	2026-2027	900		900	经发部	海投公司 铁投公司
3	数据中心	建设基于云架构的江北枢纽经济区数据中心和计算中心，包括服务器、网络设备、云平台及中间件等软硬件设施，从而全面支撑应用系统稳定运行与大数据的开发运营	新建	分期建设	/				
二	政务协同信息平台建设工程				2810	2590	220		
4	江北海港枢纽经济区视频监控系統	在保税物流中心建设江北海港枢纽经济区视频监控中心，整合接入江北公安在江北海港枢纽经济区已建设的视频监控资源，补充建设部分重要点位的视频监控，建设视频监控系统,实现视频监控的实时显示、历史查询、视频存储、视频共享等功能	新建	2022	450	450		规划部	安环部
5	远程视频会议系統	在枢纽办 116 会议室建立基于硬件设备的远程视频会议系统，为内部工作人员与外部人员提供语音和画面双向实时传送的视听会话型会议	新建	2022	10	10		综合部	

6	规划管理系统	实现规划项目资料管理、业务督办、空间分析、统计查询等规划统一管理	新建	2023	180	180		规划部	
7	内部审计大数据综合监管系统	归集在建项目工程造价数据，通过大数据进行在建工程审计信息化工作，对在建项目造价管控进行动态管理	新建	2023	1100	1100		内审办	财务部
8	项目招投标管理系统	实现枢纽办项目招标计划、招标专家、招标审批、供应商预选、招标文件准备及发布、招标咨询、开标、招标评估、招标公告、电子合同、招标效果分析、招标统计分析决策支持等项目招投标全流程信息化管理	新建	2024	350	350		工程部	财务部
9	江北海港枢纽经济区智慧交通监管系统	利用物联网、多维数据智能分析等技术，实现江北海港枢纽经济区交通运行状态的实时感知、智能预警、调度指挥，以及与警力资源的快速联动、防范处置	新建	2025	500	500			安环部 海投公司
10	企业管理系统	对企业投资情况、税收进行管理	新建	2026	220		220	财务部	
三	综合物流信息平台建设工程				2350	1550	800		
11	保税物流中心园区管理系统	建立保税物流中心统一的物流园区管理系统，涵盖园区仓储堆场、物流配送、物流操作、客户关系、安全监控及物业等全部业务操作与管理，是保税物流中心的业务和管理支撑系统	新建	2022	350	350		海投公司	
12	B 保海关监管支持系统	实现保税物流园区监管信息、物流信息的联动和集中管理，提升口岸监管效能	新建	2023	1200	1200		海投公司	
13	物流公共服务系统	实现物流信息发布、业务受理、货物跟踪、订单跟踪、资源协同服务等物流公共服务	新建	2027	450		450	经发部	海投公司

14	货运交易服务系统	实现运力发布、咨询洽谈、运力交易、合同管理、货物跟踪、资金结算等货运交易服务	新建	2028	350		350	经发部	海投公司
四	商贸金融服务平台建设工程				600	300	300		
15	信用评价与认证系统	实现企业诚信信息管理、供应链企业信用评价等信用评价与认证服务	新建	2024-2025	300	300		经发部	海投公司
16	大宗货物交易系统	实现行业资讯发布、综合信息查询、大宗散货交易、船货中心等大宗货物交易	新建	2029	300		300	经发部	海投公司
五	经济运行监测平台建设工程				1300	500	800		
17	数据上报分析系统	企业数据上报与统计，进行经济运行预测与分析，形成数字看板，开展经济运行监控，建立手机 app 同步查看	新建	2022-2024	500	500		经发部	铁投公司 海投公司
18	经济运行监控中心	依托枢纽经济区数据资源管理平台，建立交通、物流、商贸、经济等领域的经济运行监测专题数据库，综合数字化、图形化、场景化展示方式，实现“一屏感知”，逐步建成江北枢纽经济区宏观经济发展资源服务体系	新建	2026-2027	800		800	经发部	铁投公司 海投公司
六	公共信息服务门户建设工程				300	300	0		
19	公共信息服务门户网站	建立面向公众的综合服务门户平台，实现基本的信息查询和业务服务功能	新建	2025	300	300		海投公司	
七	江北新区智慧海港推进工程				1400	300	1100		

20	智慧海港前期基础规划研究等	智慧海港前期基础规划研究等	新建	2024-2025	100	100		经发部	海投公司
21	智慧海港建设前期工程设计、方案等	智慧海港建设前期工程设计、方案等	新建	2024-2025	200	200		经发部	海投公司
22	港口生产运营管理系统	建设集港口生产指挥、船舶调度、平面运输及堆场作业控制、单证处理、费用结算、综合分析的港口生产运营管理系统，提升海港运营效率与生产力水平	新建	2026-2027	300		300	海投公司	
23	智慧海港建设工程	集成海港、物流、贸易、金融、供应链等综合服务功能，形成高效、稳定、安全的海港港口智慧化供应链服务能力	新建	2027-2028	800		800	经发部	海投公司
八	江北新区智慧北站推进工程				18000	18000	0		
24	枢纽经济区智慧建设监管平台	依托数字孪生平台，围绕重点项目投资管控、里程碑节点监控、进度、质量、安全、合同、档案、文明施工、土方运输等内容，建设贯穿枢纽办、建设单位、项目现场三级的建设监管平台	新建	2022	2000	2000		工程部	铁投公司
25	南京北站枢纽经济区智慧城市数字孪生平台——智慧枢纽交通引导服务系统	整合交通大数据资源，打造交通大数据子系统，以及一张图的运行监测子系统建设和一站式决策分析子系统	新建	2023	5000	5000		工程部	铁投公司

26	南京北站枢纽经济区智慧城市数字孪生平台——智慧治理综合监管系统	包括地下管线信息系统、道桥管养信息系统、路灯及井盖信息系统，以及水污染治理、防洪排涝、水务设施管护与执法监管系统	新建	2024	6000	6000		工程部	铁投公司
27	南京北站枢纽经济区智慧城市数字孪生平台——智慧环境能源监管系统	围绕“双碳”政策，建设覆盖重点产业平台与用能单位的环境能源监管系统，实现对能源消费、碳排放情况的实时监控、分析、预警。	新建	2025	5000	5000		工程部	铁投公司
	合计				27660	23540	4120		