

关于南京江北新区2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告

南京江北新区管理委员会

第一部分 2024 年预算执行情况

2024 年，在市委、市政府的坚强领导和市人大、市政协的监督支持下，江北新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，紧紧围绕市委市政府和新区党工委、管委会重大决策部署，适度加力、提质增效实施积极的财政政策，多措并举增收节支、集聚资源、防范风险、深化改革，促进财政平稳运行，为推进江北新区经济社会持续健康发展提供保障和支撑。

一、预算执行总体情况

（一）一般公共预算

收入 150.1 亿元（其中：税收收入 130 亿元，税收占比 84.6%），同比下降 5.0%，加上级补助收入、地方政府一般债务转贷收入、调入资金、上年结转收入等，预计收入总来源 255.2 亿元。支出 144.6 亿元，加上解支出、地方政府一般债

务还本支出、补充预算稳定调节基金¹等，预计总支出 253.2 亿元。收支相抵，预计结转下年 2 亿元。

（二）政府性基金预算

收入 178.1 亿元，加上级补助收入、地方政府专项债务转贷收入、调入资金、上年结转收入等，预计收入总来源 278.6 亿元。支出 191.1 亿元，加地方政府专项债务还本支出、调出资金等，预计总支出 272.5 亿元。收支相抵，预计结转下年 6.1 亿元。

（三）国有资本经营预算

收入 2 亿元；支出 1.1 亿元，加调出到一般公共预算等，预计总支出 1.7 亿元。收支相抵，预计结转下年 0.3 亿元。

（四）社会保险基金预算

按有关要求，江北新区不单独编制社会保险基金预算。

（五）政府债务管理情况

截至 2024 年末，江北新区政府债务法定限额 465.2 亿元，其中：一般债务限额 127.5 亿元、专项债务限额 337.7 亿元。江北新区政府债务余额 444 亿元，其中：一般债务余额 126 亿元、专项债务余额 318 亿元。债务余额控制在法定限额内。

目前，财政决算正在编制中，最终结果将向市人大常委会报告后按规定公开。

二、重点领域支出成效

（一）推动经济运行整体向好

全面落实惠企政策。不折不扣落实各项减税降费支持政

¹2024 年调整预算后，江北新区预算稳定调节基金余额为 0.6 亿元，预计年底通过收回结余资金、调入土地财力等措施，可补充 0 亿元，2024 年末余额为 0.6 亿元，2025 年初预算动用 0 亿元，动用后余额 0.6 亿元。

策,精准支持小微企业和个体工商户、科技创新和制造业发展,全年工业税收增长 18%以上。全年累计落实各类减税降费政策超 23 亿元,切实降低经营主体税费负担,为培育未来财源奠定基础。**全力推进项目建设。**发挥重大项目稳增长“压舱石”作用,持续扩大有效益的投资,不断提高项目牵引力、支撑力。提供全生命周期服务、全要素链条保障,完善签约项目分段接力、联动推进机制,促进已建载体招商去化。5 个省级、38 个市级、129 个新区重大项目投资均达超时序进度,扬子扬巴轻烃综合利用、金陵石化高端日化品及转型升级等百亿级项目开工建设,杏湖产业园、扬子江数字视听产业园正式开园。**促进消费提质扩容。**着力提升消费信心,建设放心消费环境,举办市第五届老字号嘉年华和新区“焕新”消费节等系列活动,加大汽车、家电等以旧换新力度,积极打造各类消费场景约 90 处、引入各类消费品牌首店 81 家、承办大型音乐类商演 50 余场。**着力稳外资稳外贸。**吸引外商设立地区总部以及研发中心、销售中心、分拨中心等功能性机构,打造外资总部集聚区。大力发展服务贸易、数字贸易、跨境贸易,“绿色出海”公共服务平台覆盖 15 个省市,全力打造“跨境电商+高端智造/生命健康/集成电路/化工品香精香料”等四大特色产业带,正式上线“金陵数贸通”数据跨境流动公共服务平台。**统筹用好政策工具。**加快政府投资基金运作,设立“全产业链条、全生命周期、全投资类型”的“1+2+1+N”基金矩阵,已成立 12 支直投子基金和 9 支市场化引导基金,推进产业发展和基金投资

双轮驱动。打造江苏省科创金融服务中心，综合运用政策性金融、贴息奖补、融资担保等工具，拓展“园区保”小微企业资金池、民营企业转贷基金、政府性融资担保等政策作用，引导金融资源支持实体经济发展。

（二）加大科技创新支持力度

大力支持科技创新。紧抓科创潜能释放关键，全年安排科技支出 10.9 亿元。加快推进“研产贯通”行动，大力推进科技产业化和科研产业化，积极构建研产互促新格局。**平台能级全面提升。**大力支持 EDA 国创中心、高性能膜材料等创新平台开展关键核心技术攻关，全国高校区域技术转移转化中心南京生物医药分中心正式落地，类脑智能技术创新中心获批省级技术创新中心，依托鲲鹏昇腾人工智能计算中心提供科研大模型服务，着力降低企业算力使用成本。**创新生态持续完善。**高标准谋划扬子江产业科技创新试验区、扬子江产业金融集聚区建设，深化与省产研院、东大、南农大等大院大所和华泰证券、南京银行、省高投等金融机构的战略合作，东大“大医科”、天大化工新材料基地、新材料产业创新联盟等一批标志性项目全面落地，气凝胶基新型吸附材料等拨投结合项目正式落地。全年实现研发成果 286 项、落地投产 126 项，签约科创项目 249 项。**企业培育成效明显。**科创企业阶梯式增长，全年新增国家专精特新“小巨人”企业 35 家、省级专精特新中小企业 107 家，数量均位列全市第一。获评省独角兽企业 3 家、省潜在独角兽企业 26 家、省瞪羚企业 52 家，数量均位居全市前列。

新材料科技园获评全省首批“万兆园区”、综合实力全国第二，南京生物医药谷园区综合竞争力评价排名全国第八。**更大力度集聚创新人才**。全年安排人才支出 1.9 亿元。坚持人才引领发展理念，深化人才体制机制改革，大力推进高层次人才集聚和高品质人才生态打造。工信部重点人才计划新区入选 13 个，总数全市第一；新获批设立博士后国家站 4 个、省基地 7 个、市基地 8 个；2 位新区人才入选国家第九批科技创新和创业领军人才。试点专业人才高级职称自主评定和人才社会化评价，打造国际人才高地。

（三）支持现代产业集群发展

促进产业布局优化提升。立足“长三角地区现代产业集聚区”定位，加快构建新区“2+4+N”现代化产业体系。聚焦“企业服务”行动，全年安排“1+6”产业政策专项资金 9.8 亿元，完善重点产业布局，营造优质营商环境。**产业体系现代化水平持续提升**。集成电路、生命健康、高端现代服务业活力迸发，生物医药产业集群获批国家级创新型产业集群。全年完成 156 家规上工业企业“智改数转网联”诊断、实现全覆盖。**充分发挥“双区叠加”优势**。对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，积极申报科创型综合保税区，成功落地生物医药研发用物品进口“白名单”制度与特殊物品联合监管机制试点。推进长三角企业海外发展综合服务中心建设，推行“保税仓库出入库全链数字监管”新模式，“电商出海”便利度有力提升，QFLP、QDLP 试点累计份额居全市首位。**加快发展数字经济**。持续推

动信创产业发展，集聚规上数字经济核心产业企业 358 家。设立工业软件产业投资基金，加强基础软件领域研发和应用场景开放，推进“一基地、一中心和三个实验室”建设。

（四）持续改善民生福祉

深入实施就业优先战略。把稳就业、保民生放在优先位置，举办“校纳英才”等就业活动 200 余场，开发岗位超 5.1 万个，城镇新增就业超 2.1 万人。开展急需紧缺型人才专洽会，吸引 322 名硕博人才达成初步就业意向。打造“1+7+N”零工市场体系，扩展劳务协作“朋友圈”，发挥公益性岗位托底安置作用。举办“研产贯通·创赢江北”江北新区第七届青年大学生创新创业大赛，共征集优质参赛项目 860 个。发放高校毕业生住房租赁补贴、面试补贴、开业补贴等各类就业补贴 1.2 亿元，惠及高校毕业生 3.5 万人次。**加快提升教育发展水平。**全年共安排教育支出 40.1 亿元。聚焦“教育强区”目标，促进教育优质均衡发展。新开办金陵中学江北分校，加快建设南师附中江北分校等 31 个教育项目，全年新增学位超 0.3 万个。设立教育高端人才引进专项资金、中小学教师政府专项奖励，落实减免幼儿保育教育费、民办转惠民园等措施，普惠性幼儿园覆盖率达 93.01%，入选教育部首批“学校家庭社会协同育人实验区”，建成省义务教育优质均衡发展区。南京农业大学滨江校区正式启用，南京航空航天大学扬子江校区正式开建。**提高卫生民政服务能力。**全年安排卫生民政支出 12.5 亿元。锚定“健康新区”目标，谋划建设先进医疗集聚区，鼓楼医院江北

院区二期主体结构封顶，南医大四附院建成 6 个市级重点专科，新区精神卫生中心与南京脑科医院形成紧密型医联体。新增 5 家市级基层医疗卫生机构特色科室，基层医疗体系加速完善。推进省级医养结合示范区工作，打造“小北医养”特色品牌。**健全多层次社会保障体系。**安排社会保险基本惠民支出 6.9 亿元，重点保障城乡居民养老保险、城乡居民医疗保险、被征地农民养老保险等待遇发放。全市首家省级“精神障碍社区康养融合”示范点投入运行，残联工作位于全市第一方阵。探访关爱困难群体 89 万人次，医疗救助困难人群 9.8 万人次、减免费用约 0.2 亿元，特殊困难群体救助帮扶覆盖率 100%。**支持文体旅事业发展。**全年安排文体旅支出 1.3 亿元。加快青年发展型城市建设，鼓励文旅产业创新发展，推动与江苏有线、南京艺术学院等文旅合作，国际剑联女子重剑世界杯、全国女子排球冠军赛等重大赛事落地新区，英雄联盟 13 周年盛典顺利举行，浦口火车站历史文化街区开放运营，七里河水上运动基地建成。

（五）促进城乡区域协调发展

新主城形象加速展现。结合新主城“一核、两翼、三组团、四轴带、五片区”城市布局，一体化推进重点片区规划建设。加快重大基础设施建设，南京北站正式开工，地铁 4 号线二期、11 号线一期新建车站全部开工，仙新路过江通道年底主桥实现贯通，北沿江高铁、宁淮城际铁路新区段全面施工，镇南河路跨七里河桥建成通车，核心区新金融中心一

期 8 栋塔楼主体全部封顶。**城市功能品质不断提升**。安排城市管养类支出 7.5 亿元。聚焦高品质住房供给，落实“以旧换新”政策，实施三批次 1409 户“货币化+房票”安置。加强市政、环卫、园林、路灯的管养，推动新区市容市貌管理再提升。挖掘停车资源，新增 12 家共享停车场、共享泊位 2685 个，缓解新区停车难等民生问题。加强新区小区生活垃圾分类和垃圾终端处置，以点带面稳步实施新区垃圾分类工作。**乡村振兴纵深推进**。全年安排乡村振兴支出 2.3 亿元。开工建设农业重大项目 17 个，总投资 28.1 亿元，开工率、投资总额位居全市前列。持续壮大特色农业产业，加强区域公用品牌建设，新建省级绿色优质农产品生产基地、现代农业全产业链标准化基地，延伸盘城葡萄、葛塘稻米、长芦板鸭、顶山茶叶等产业链。实施高标准农田建设倍增计划，推进高标准农田、永久基本农田、耕地“三田合一”，1.4 万亩省高标准农田项目顺利实施。推动农旅融合持续发展，建设“双节”趣游等 6 条农文旅精品路线。**生态环境持续向好**。全年安排环保类支出 6 亿元。从全域整治提升出发，坚持点面结合，提升精细化管理水平，强化污水处理，严控污染物排放，加大新区大气、水、土壤等环保监测执法力度。新区 PM2.5 浓度全市第二，大气优良率达 86.3%，位于全市前列。实施水环境工程 13 项，投资达 6.6 亿元，省考以上水质断面优 III 比率连续五年保持 100%。加快低碳转型，南钢集团入选省级碳达峰试点企业。

三、落实市人大预算决议及财政管理改革情况

江北新区认真贯彻落实市人大及其常委会有关决议和审议意见，及时报告改进措施和进展情况，持续深化新区财政管理，切实兜牢“三保”底线，积极防范债务风险，全力保障财政收支平稳运行，推进经济社会高质量发展。

（一）精准有效施策，确保财力平稳

持续培育优质税源。强化税源动态监控，定期走访重点行业企业，协调解决企业困难诉求，通过“宁企通”等平台加强涉企政策宣传，厚植税源税基，引导企业增产增收。**积极拓展增收渠道。**提升非税收入征管制度化、规范化、科学化和精细化水平，确保非税收入应收尽收，稳步增长。用好用足地方政府债券，着力提高债券资金使用绩效，更好发挥政府债券对有效投资的拉动作用，争取新增政府债券、超长期特别国债等51.7亿元，有力支持南京北站等重点政府投资项目建设。**积极盘活有效资产。**开展全口径、全范围国有资产清查，推动国有资产合理配置、有效利用、盘活增效。规范国有企业载体出租，推进低效用地盘活，新区各国有单位全年盘活各类国有资产价值16.7亿元。加大存量资金清理力度，各部门结余结转资金统筹用于重点领域支出。

（二）强化支出管理，集中财力保障重点

加强预算执行管理。严肃财政执行纪律，持续优化财政支出结构，部门运转性费用在年初预算基础上压减20%，把更多的财政资源用于“三保一防”等重点保障项目。**加大财政民**

生投入。兜牢重点人群保障，有效促进社会事业发展，在财政承受能力范围内算好平衡账，合理安排年度政府投资规模，按照轻重缓急确定项目。**精准高效使用上级资金。**对上级转移支付资金、中央直达资金、超长期特别国债等专项资金的拨付使用进行常态化监管，进一步提高财政资金使用的精准度，确保资金直达基层急需以及惠企利民领域。

（三）聚焦提质增效，不断完善财政管理体制

深化零基预算管理。运用“零基+限额”预算管理方式，梳理资金政策及项目可行性、必要性，细排项目保障优先顺序，实行全生命周期资金需求动态管理，严格控制新增支出事项。**推进预算绩效管理。**将事前绩效评估机制作为编制预算的前置环节，评估未通过一律不得纳入预算。提升预算管理水平和政策实施效果，选取科创类、环保类共3个项目开展重点评价(监控)，关注基层财政运行绩效情况，对3个街道、2个产业平台开展财政运行综合绩效评价，提高政策项目实施效果和部门单位履职效能。实施项目全生命周期管理，深化新区污水处理设施成本绩效评估成果应用。**规范政府采购。**落实规范政府购买服务“双清单”管理制度，强化部门执行法定职责；开展政府采购领域“四类”违法违规行为专项整治工作；全面推进新区政府采购信息化系统使用，实现政府采购项目全流程线上采购，确保采购过程规范透明。**落实审计整改。**做好各级巡察监督、审计监督、财会监督发现问题整改工作，对预算编制执行、资金使用等方面存在的问题，深入查找原因，完善制度机制，

做到彻底整改、全面整改。

（四）防控债务风险，筑牢安全发展底线

切实规范政府举债行为。完善政府债券“借用管还”全流程管理，加强债务资金使用监管，督促主管部门和项目单位落实管理责任，确保债券资金专款专用，加强协调、调度债券项目建设进展，发挥债券资金对区域经济拉动作用。**积极推进隐性债务化解。**进一步细化分解化债方案，压实化债责任，做好资金统筹使用，充分利用隐债置换政策，加快化解存量隐债。**加大经营性债务管控力度。**按照要求管控融资平台公司经营性债务规模和增幅，新增融资成本低于市场基准利率，加快融资平台公司退出。提级管理国企融资事项，按照“631”要求对经营性债务进行动态管理和偿付预警，防止发生流动性风险。

各位代表，2024年江北新区坚持以政领财、以财辅政，财政运行总体平稳，但依然面临较大的困难和挑战：**一是**当前宏观经济仍然存在较大不确定性，土地市场持续低迷，市场主体发展动能不足；**二是**财政收入增量与保障新区现代化发展刚性支出需求尚有差距，开源节流任务仍然繁重；**三是**债务规模虽然得到有效控制，但多因素影响综合财力规模，防范化解债务风险依然艰巨。为做好2025年度预算编制工作，江北新区坚持问题导向，强化责任担当，进一步提高预算编制的科学性和财政政策的可持续性，为新区更高标准建设提供有力保障。

第二部分 2025年预算草案

一、2025 年预算编制指导思想和基本原则

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，落实中央经济工作会议要求，在省支持江北新区高质量建设的意见支持下，围绕新区党工委、管委会决策部署，全面执行“零基+限额”预算编制要求，兼顾需要与可能，发展与安全，确保当期可承受、长期可持续。

（二）基本原则

量入为出，收支平衡。在财力范围内夯实各领域支出限额，兜牢收支平衡底线。坚持预算安排与新区发展实际需求相适应，综合考虑收入变动趋势、事业发展资金需求和财政承受能力，明确轻重缓急，做到量入为出，确保整体平衡。

厉行节俭、节用裕民。把党政机关习惯过紧日子作为长期坚持的原则，勤俭办一切事业，压减行政运行成本，从严控制会议、活动、课题研究和规划编制预算安排，节约财政资金统筹用于保障和改善基本民生。

有保有压、重点突出。兜牢兜实“三保一防”底线。坚持集中财力办大事，优先保障省、市、新区重要改革和重点项目实施。优化科技产业投入方式，优先采用“拨改投”“拨改融”等手段放大财政资金投入成效。严格预算刚性约束，除落实国家相关政策、应对处置重大突发事件和抢险救灾等支出外，预

算执行中一般不追加预算，也不出台增加当年支出的政策。

零基预算，绩效导向。打破基数概念和支出固化格局，财政支出规模不得与财政收支增幅或生产总值层层挂钩。持续推进预算绩效一体化管理，强化绩效管理成果与预算编制有机衔接。将巡视巡察、审计评价等各类监督评价结果运用到预算安排的各个环节。

二、2025 年预算草案综述

（一）一般公共预算收支预计

1、收入及总财力

按照江北新区经济运行、税源增长趋势，结合对标找差、争先进位要求，江北新区收入预期目标 151.7 亿元，增长 1% 左右，加上级补助收入、调入资金等，收入总来源 237.6 亿元。

2、总支出构成

总支出 237.6 亿元构成为：

- （1）按体制上解省市支出 96.7 亿元；
- （2）一般债务还本支出 0.9 亿元；
- （3）一般公共预算支出 140 亿元。

3、支出功能分类

按照财政部统一准则，具体科目如下：一般公共服务支出 18.5 亿元，公共安全支出 11.9 亿元，教育支出 28.7 亿元，科学技术支出 19 亿元，文化旅游体育与传媒支出 0.9 亿元，社会保障和就业支出 9.6 亿元，卫生健康支出 7.3 亿元，节能环保支出 0.9 亿元，城乡社区支出 19.3 亿元，农林水支出 2.3 亿

元，交通运输支出 1.2 亿元，资源勘探工业信息等支出 6 亿元，商业服务业等支出 0.8 亿元，金融支出 0.5 亿元，援助其他地区支出 1 亿元，自然资源海洋气象等支出 0.6 亿元，住房保障支出 2.6 亿元，粮油物资储备、灾害防治及应急管理、其他支出等 1.2 亿元，债务还本付息支出 4.2 亿元，预备费 3.5 亿元。

（二）政府性基金预算收支预计

收入 183.4 亿元，其中：国有土地出让相关收入 180 亿元；支出 183.4 亿元。

（三）国有资本经营预算收支预计

收入 0.8 亿元，来源于扬子国资投资集团和上年结余。

支出 0.8 亿元（包括调出到一般公共预算 0.2 亿元），主要用于支持科技产业发展、优化资本布局等。

（四）社会保险基金预算收支预计

按省市有关要求，江北新区不单独编制。

（五）政府债务还本付息

江北新区安排 19.2 亿元，其中：政府债券到期还本 2.4 亿元、付息 16.6 亿元、当期债券发行费 0.2 亿元。

第三部分 2025 年财政重点工作任务

2025 年是贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是深入实施“十四五”规划的收官之年。2025 年经济运行仍面临困难和挑战，外部环境变化带来不利影响加深，国内需求不足，

部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，收支“紧平衡”短期难以扭转。新形势、新任务也是新的考验摆在面前，江北新区将主动扛起担当，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极主动应对困难挑战，实施更加积极的财政政策，发挥财政资金的引导和撬动作用，加强与各类政策协调配合，提升政策实施效能，推动科技创新、产业创新融合发展，多措并举抓收入、控支出、调结构、强管理、防风险、促改革，全力保障新区经济社会高质量发展，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

一、坚持主动开源、有效节流，保障财政收支平衡

强化税源建设，夯实财力基础。加强税收收入组织，持续用好财税、部门会商的综合治税工作机制，常态化调研企业经营情况，加强对重点税源企业和行业税收变化跟踪分析，确保实现全年收入目标。优化调整江北新区土地收入分配体制，推动各板块、职能部门统筹做好属地土地资源的利用，持续巩固房地产市场回暖态势。进一步梳理项目，争取更多专项债、超长期特别国债、上级转移支付等资金来源，保持预算投入强度不减。

坚持有保有压，兜牢“三保”底线。坚持以收定支、精打细算，落实党政机关习惯性过紧日子的要求，严控部门运转支出，压减非急性、非刚性支出，行政运行成本持续下降。严守底线，继续将“三保”支出、防范债务风险支出放在预算安

排的优先保障位置，加强基层财政平稳运行监测，确保兜牢基层“三保”底线。优化财政支出结构，保障重点领域支出，腾挪更多财政资源用于发展紧要处、民生急需上，教育、民生等支出保持增长。聚焦江北新区“四大行动”重点任务及“2+4+N”产业发展定位，保持必要的支出强度，夯实产业发展基础，保障重大政策、重要改革、重点项目落地，促进经济长期可持续发展。在财力总限额内，根据绩效优先原则，按轻重缓急明确其他支出保障顺序，确保当期可承受、长期可持续。

统筹资源要素，确保收支平衡。进一步增强四本预算间的有机衔接，加大政府性基金、国有资本经营收入调入一般公共预算力度。建立中期财政规划制度，对未来三年财政收支情况开展测算，在分析现行财政问题的基础上，制定未来三年财政收支政策，并进行综合平衡，实现财政资源和政府施政目标的跨期配置。盘活存量资产，优先使用上级或上年度结转资金安排支出，实行全生命周期资金需求动态管理，统筹部门和各单位各类资金使用。发挥产业基金引导作用，综合采用资本金注入、投资补助、贷款贴息等方式，撬动社会资本投入。

二、坚持科技创新、产业引领，打造新发展战略支点

支持科技自主创新。安排11.1亿元打造科创引擎。高标准打造扬子江产业科技创新试验区，持续完善“一港、一园、四基地、六街区”布局。深入构建贯通式科技成果转化体系，完善研发成果梳理跟踪、服务落户、支持培育的工作机制。深化与省产研院、东南大学等高校、科研院所合作，支持EDA国

创中心、国家高性能膜材料创新中心、光电技术创新中心、类脑智能技术创新中心等开展重大科技任务攻关,高标准建设全国高校区域技术转移转化中心南京生物医药分中心,推动生物医药产业知识产权运营中心高质量发展,加快形成研产并进、螺旋上升的发展新格局。

推进产业强区建设。安排 10.8 亿元支持产业发展。加快构建“2+4+N”现代化产业体系,打造具有国际竞争力和鲜明辨识度的产业强区。加快传统产业焕新升级,大力支持扬子石化、南钢、扬巴等企业转型发展,高标准推进杏湖产业园开发建设;着眼新兴产业做大做强,巩固生命健康、集成电路、数字经济等发展优势,加快筹建国家智能传感器创新中心江苏分中心,全力打造全国领先的生命健康产业集聚区;加快未来产业谋划布局,培育发展低空经济关键装备,推动光子芯片、基因与细胞、氢能和新型储能等组链建群。

提升服务企业质效。扎实推进“服务企业”行动出成果见实效,打造“事不过夜,宁(您)满意”服务品牌,打造优质营商环境。加强对企业扩大投资、科技创新、以商招商等方面的指导,引导企业全面提升产学研协同创新效率,实现科研成果的贯通式转化,吸引更多优质企业、项目加速集聚。优化“创新型中小企业—省级专精特新中小企业—国家专精特新小巨人—国家制造业单项冠军企业”梯度培育体系,加强专题培训、“一对一”专家巡诊服务和政策扶持。

三、坚持以人为本、保障民生,增强人民群众幸福感

完善社会保障体系。安排 9 亿元提升社会保障水平。强化就业优先政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。加强就业政策与经济产业发展协同衔接，推动大学生就业创业特色政策迭代升级。创设新区全域“就业驿站”，深度抓取分析人才流入信息，开拓市场化就业渠道。加速创业扶持孵化力度，建设更高水平创业园区、创业孵化基地，提升创业资源集聚和集成服务能力，全年新增城镇就业人数 2.16 万人。加大重点领域国际人才引进力度，推进国际职业资格与职称互认，深化高级职称申报“绿色通道”向急需紧缺型人才倾斜。

优化教育资源供给。安排 41.3 亿元支持教育发展。培育一批头部学校，遴选 20 所学校对标市域头部学校精准提升，提高紧密型教育集团办学实效，争创国家义务教育优质均衡发展区、省学前教育普及普惠区，确保义务教育办学质量在市第一方阵排名稳步提升，区属高中在市高中发展性考核评估位居前列。加强师资力量建设，引育名校校长、骨干教师、教研员，组建名师工作室、名校（园）长工作室，全力打造高素质专业化教师队伍赋能教育强区建设。

支持卫生健康工作。安排 12.7 亿元完善医疗健康体系。协调推进鼓楼医院江北院区二期、新区公共卫生服务中心和妇女儿童健康中心建设，加强省疾控中心和中大医院新院区等建设项目服务保障，努力实现从基本民生向品质民生转变。聚焦“一老一小”民生关切，着力塑造“小北托育”品牌，加快推动全国示范性老年友好型社区建设，全面铺展“全龄友好”新

图景。加强区域医药价格监测，促进“三医”协同发展和治理，城乡基本医疗保险参保人数达超 21 万人。

深入推进文体旅事业。安排0.9亿元推进文体旅事业发展。突出以人为本，加快文旅产业创新发展，打造全国青年发展型城市示范标杆。举办全国 EDA 设计精英挑战赛、省“创青春”生物医药、集成电路产业链专项赛等一批有影响力青年活动。发挥青奥体育公园、新区图书馆等场馆优势，常态化举办大型演唱会、高端展览展陈，做强南京青年戏剧汇品牌，持续打响“长江潮”生活节等新区特色活动品牌。立足滨江文旅融合功能区定位，全力打造扬子江生态公园—浦口火车站—浦口码头“魅力江岸线”和“绿色低碳线”两条文明实践带，更好满足群众精神文化需求。

四、坚持城乡融合、协调发展，提升城市发展能级

推进重大项目建设。统筹申报、推进 91 个省市重大项目、146 个区重大项目和 295 个城建项目建设，重点做好扬子扬巴轻烃综合利用、金陵石化高端日化品及转型升级等重大项目服务，确保项目开工率、全年投资率 100%完成。全面推进南京北站枢纽工程，稳步推进北沿江高铁、宁淮城际拆迁扫尾工作，全力加快地铁 4 号线二期、11 号线一期等重点工程建设，加快推动西坝港区项目规划建设，确保建宁西路过江通道建成通车，全力提升交通枢纽能级。

支持乡村振兴发展。安排 2.5 亿元全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，多措并举抓好粮食和重要农产品稳产供

保。夯实粮食生产基础，推进优势特色农业产业发展，进一步扩大旅游节庆活动影响力。持续推进高标准农田建设，将高标准农田占永久基本农田比例提至全市平均水平以上。加强乡村产业发展用地保障，探索农村产业融合发展项目“点状供地”模式，支持农村三产融合发展。加快农旅融合发展，开发高品质、多元化的乡村消费业态。加强盘城、长芦、葛塘农业园区建设，发挥园区要素集聚优势。

加强生态文明建设。安排 6.8 亿元改善生态环境。编制完成《南京江北新区碳中和示范区建设方案》，推进南钢、南化、扬子石化等重点企业转型升级，加快完善绿色制造体系，重点培育国家级绿色供应链管理企业、绿色工厂。围绕国控点区域，持续抓好 VOCs 工程治理、扬尘管控，深入实施水环境综合治理行动计划，严格抓好工业企业、油气管道、电力行业领域安全整治，推动建立健全隐患排查治理长效机制，持续提升本质安全水平。

提升社会治理水平。安排 7 亿元用于城市治理。巩固和延续市域社会治理现代化试点工作成果，推动社会治理资源下沉，持续完善“区、街、社区、网格”四级联动治理体系。深化“一街一品”治理模式，做优五社联动机制、国际社区打造等特色项目，切实提高基层治理精细化水平。强化科技赋能基层治理，以建设国家智能社会治理实验基地为抓手，深化拓宽“区块链+社会治理”应用场景建设，提升市域社会治理精细化水平。

五、坚持风险防范、体制改革，提高财政管理水平

推进预算管理改革。进一步优化完善财政体制，规范新区与街道、平台财政关系，优化一般预算、土地出让金分配机制，合理划分财政事权与支出责任，强化财政体制约束力，促进财力向基层倾斜。加强预算信息公开，自觉接受预算决算审查监督，积极主动听取吸纳人大代表、政协委员和社会各界意见建议，坚决落实人大及其常委会有关预算决议和决算决议，落实人大监督管理意见。改进预决算编制，进一步提升支出预算和政策科学性、有效性。

加强预算绩效管理。进一步压实部门主体责任，将预算绩效理念融入财政资金管理、使用全过程，实现财政资金绩效管理全覆盖。持续开展预算绩效重点评价（监控），加强结果应用，提升政策制定精准性、预算编制科学性、财政资金有效性。进一步加强绩效管理和财政监管，通过绩效评价、财政监督等手段，对重大政策和项目开展综合监管，以促进部门资金使用规范，加大整改力度、提升财政资金使用效益、提高部门预算管理水平。

持续防范化解债务风险。严格落实政府性债务风险管控要求，稳妥有序推进债券发行管理，围绕“借用管还”关键环节，进一步实现债务成本和风险隐患的下降。用好用足政策资源，做好专项债券项目储备，按照“应债尽债”原则提出专项债券资金需求，积极向上争取更多债务限额，最大程度发挥债券资金作用。稳妥做好债务置换工作，认真梳理存量债务成本、期

限结构等，合理安排置换，加快推动隐债化解。

各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和江北新区党工委管委会的坚强领导下，锚定新时代财政事业发展方向，锐意进取、攻坚克难，以更加积极的态度、更加务实的作风、更加有为的担当，认真规划财政工作，扎实推进改革任务，为江北新区现代化建设新篇章作出更大贡献！