

南京艺术学院附属中等艺术学校项目 绩效自我评价报告

一、项目情况

（一）项目概况

1.项目背景

浦口区目前没有艺术类中专职业院校，不能满足有艺术类特长的初高中生的就学需要，基于浦口区教育事业的发展要求，为缓解浦口区教育资源紧张压力，优化教育配套布局，拟进行南京艺术学院附属中等艺术学校项目建设。

2.主要内容

项目总用地面积约 43200 平方米，总建筑面积约 64197.91 平方米，地上建筑面积约 40883.19 平方米（其中校舍面积 37263.64 平方米，架空面积 3619.55 平方米），地下建筑面积约 23314.72 平方米（其中校舍面积 4175.04 平方米，艺术共享空间面积 5260.2 平方米，设备及停车面积 13879.48 平方米）。

拟建设普通班，设置四个专业为音乐、舞蹈、音乐剧、美术；国际班，设置两个专业为音乐类和美术设计类。

3.资金投入和使用情况

（1）资金投入情况

1）项目投资估算

本项目建设投资包含工程费用、工程建设其他费用、预备费，根据本项目工程可行性研究报告，建设投资约为 62835.98 万元。

2) 建设期利息

本项目 2022 年已使用地方政府专项债券 1 亿元，期限为 15 年，利率 3.22%；2024 年已使用地方政府专项债券 1.1 亿元，期限为 10 年，利率 2.31%；2025 年已发行政府专项债券 1.1 亿元，期限为 10 年，利率 1.86%。

经测算，本项目建设期专项债利息为 9417.00 万元。

(2) 资金使用情况

本项目自有资本金 30835.98 万元，占项目总投资的 49.07%，由财政预算资金列支；2022 年已发行政府专项债 10000 万元；2024 年已发行政府专项债 11000 万元；2025 年已发行政府专项债 11000 万元。截至 2025 年 12 月底，本项目支出专项债资金 32000 万元，到位的专项债券资金已全部支出。项目已于 2021 年 12 月开工建设，2025 年 6 月完成竣工验收，2025 年 7 月完成竣工备案。

(二) 绩效目标

1.项目总体目标

目标 1：项目施工完成 100%；

目标 2：推动南京职业教育提档升级、助力教育强省与人才强省战略和深化教育领域综合改革。

2.阶段性目标

目标 1：完成项目竣工验收工作。

目标 2：提高浦口区艺术类教育水平。

表 1-1 绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
过程	资金管理	指标 1：资金到位率	100%
		指标 2：资金执行率	100%
	组织实施	指标 1：管理制度健全性	健全
		指标 2：制度执行有效性	符合
产出	数量指标	指标 1：完成建设面积	按施工合同约定完成建筑面积
	质量指标	指标 1：材料抽检合格率	100%
		指标 2：竣工验收通过率及结果	竣工验收通过率 100%，验收合格
	时效指标	指标 1：满足合同工期	竣工时间满足合同工期要求
	成本指标	指标 1：竣工结算不超概算批复投资	竣工结算建设投资不超批复的概算
效益	经济效益	指标 1：产生经营收入	产生经营收入
	社会效益	指标 1：满足区域对教育资源的需求	有效满足区域对教育资源的需求
		指标 2：带动周边文化产业，区域文化艺术产业协同发展	新增就业岗位
	生态效益	指标 1：未受环保处罚	采用有效的环境影响控制措施
	可持续影响	指标 1：提升浦口地区艺术类教育水平	提升浦口地区知名度
满意度	服务对象满意度	指标 1：政府相关部门满意度	95%以上
		指标 2：社会公众或服务对象满意度	95%以上

二、评价情况

（一）项目特点分析

本项目建设内容为校舍、教学楼、体育活动场、地下车库等，建成后将整体定向出租至南京艺术学院，由其作为校舍经营使用，

覆盖 39 个行政普通班约 1620 人，国际班约 360 人。项目建成后，将成为浦口区第一所艺术类中专职业院校，满足艺术类初高中生的就学需求，促进了全区教育事业全面、协调、可持续发展。故绩效评价的要点应为实现公共服务产出的过程、结果、效益以及满意度。

（二）评价思路方法

1. 绩效再评价原则

（1）科学规范原则。绩效评价注重专项债券资金管理的规范性，支出的经济性、效率性和有效性，融资自求平衡情况和风险控制情况，严格执行规定的程序，合理确定绩效目标和评价内容，运用简便、实用、定量与定性分析相结合的方法，规范进行评价。

（2）公正公开原则。坚持客观、公平、公正，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。

（3）绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）成本效益原则。绩效评价指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性。

2. 评价方法

（1）内控测评

通过对项目相关方进行调研，收集专项债券资金管理的相关制度并评价其内控健全性，了解项目业务管理、财务管理的流程和关键控制点，测试各部门是否建立并执行相应的监控措施，有效控制项目进度、质量，监控资金使用，确保专项债券资金发挥绩效。

（2）资料审阅

通过查阅立项文件、资金拨付和使用会计资料、项目管理和资金管理办法、项目建设资料等，准确把握专项债券资金的安排和使用情况、项目实施的内容，为绩效评价工作收集充分、有效的证据。

（3）比较分析法

通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况，分析项目成本控制情况和效益实现程度，分析项目实施产生的经济效益、社会效益、生态效益、可持续性影响等效益指标，分析项目实施前后的效益，分析项目预期目标的实现情况。

（4）资金查验法

通过对工程建设项目账簿和原始凭据的检查，对项目资金的到位、拨付及使用情况进行梳理和检查，对专项债资金使用不合规或配套资金未到位的原因进行追溯分析。

（5）实地调查法

在现场采用收集资料、填报数据、统计成果、查验数据等方式进行实地调查取证，了解项目实际完成情况、现场安全文明保障措施实施情况等。

（6）公众评判法

通过走访与座谈等方式，对政府相关部门及社会公众进行调查，了解其对项目实施的满意程度。

（7）绩效评价指标分值权重

绩效评价指标体系从过程、产出、效益、满意度四个方面进行构建，

“过程”指标分值权重 20 分，“产出”指标分值权重 30 分，“效益”分值指标权重 30 分，“满意度”指标分值权重 20 分。分为优、良、中、合格、不合格五个等级，优对应满分，良对应满分×90%，中对应满分×75%，合格对应满分×60%，不合格对应满分×40%。

表 2-1 指标分值权重分配表

一级指标	二级指标	三级指标	分值权重
过程 (20 分)	资金管理	指标 1：资金到位率	5 分
		指标 2：资金执行率	5 分
	组织实施	指标 1：管理制度健全性	5 分
		指标 2：制度执行有效性	5 分
产出 (30 分)	数量指标	指标 1：完成建设面积	7 分
	质量指标	指标 1：材料抽检合格率	5 分
		指标 2：竣工验收通过率及结果	5 分
	时效指标	指标 1：满足合同工期	5 分
	成本指标	指标 1：竣工结算不超概算批复投资	8 分
效益 (30 分)	经济效益	指标 1：产生经营收入	8 分
	社会效益	指标 1：满足区域对教育资源的需求	5 分
		指标 2：带动周边文化产业，区域文化艺术产业协同发展	3 分
	生态效益	指标 1：未受环保处罚	6 分
	可持续影响	指标 1：提升浦口地区艺术类教育水平	8 分
满意度 (20 分)	服务对象满意度	指标 1：政府相关部门满意度	10 分
		指标 2：社会公众或服务对象满意度	10 分

（三）评价工作情况

1.过程情况分析

（1）资金管理方面。通过评价，资金到位率为“优”，得分 5 分、

资金执行率为“优”，得分 5 分，具体分析如下：项目资金管理制度健全，资金管理、使用合规；2025 年度下发的专项债资金 11000 万元已全部到位并仅用于本项目使用，实际使用情况与计划使用情况匹配。

（2）组织实施方面。通过评价，管理制度健全性为“优”，得分 5 分，制度执行有效性为“优”，得分 5 分，具体分析如下：项目建设单位已建立了从项目决策、招投标、施工、验收、结算、资金管理等一系列制度；建设过程中均按制度进行管理，履行招投标制、项目法人制、工程监理制、合同管理制、安全责任制等基本规则。

2.产出情况分析

（1）产出数量

通过评价，本项为“优”，具体分析如下：

按合同约定的建筑面积完成施工，依据项目竣工备案表统计，项目共计完成 61188.32 平方米建筑面积的施工工作，故评定为“优”。

（2）产出质量

通过评价，材料抽检合格率为“优”，得分 5 分，竣工验收通过率及结果为“优”，得分 5 分，具体分析如下：

通过对项目建设原材料验收、施工阶段性验收、监理反馈的质量情况等，本项目材料抽检合格率 100%，单位工程竣工验收为一次性通过。

（3）产出时效

通过评价，本项为“中”，得分 4 分，具体分析如下：

根据合同工期及施工组织设计要求，本项目 2024 年未能按计划完成竣工验收工作，竣工验收工作于 2025 年 7 月才完成。

（4）产出成本

通过评价，本项为“优”，得分 8 分，具体分析如下：

项目已完成全部施工工作并完成竣工备案，从目前资金支付情况分析，投资已被合理控制，不会超出概算批复投资。

3.效益情况分析

（1）经济效益方面

通过评价，本项为“中”，得分 6 分，具体分析如下：

项目已于 2025 年下半年交付南京艺术学院运营使用，但目前相关运营收入暂未收到，仅签订了相关办学协议，运营收益暂未结算。

（2）社会效益方面

通过评价，项目能够满足周边地区对教育资源的需求，为“优”，得分 5 分；项目能够新增就业岗位，为“优”，得分 5 分，具体分析如下：

本项目的建成可以满足周边地区对教育资源的需求，同时缓解周边社会就业压力。

（3）生态效益方面

通过评价，本项为“优”，得分 6 分，具体分析如下：

本项目在评价期间内未受到环保处罚。

（4）可持续影响方面

通过评价，本项为“优”，得分 8 分，具体分析如下：

本项目投入运营后，将有效提升浦口地区艺术类教育水平。

4.满意度分析

(1) 政府相关部门满意度

通过评价，本项为“良”，得分 9 分，具体分析如下：

通过走访、调研相关政府部门，调查结果反映政府相关部门对项目建设的合规、有序较满意。

(2) 社会公众或服务对象满意度

通过评价，社会公众或服务对象满意度为 94%，为“良”，得分 9 分，具体分析如下：

根据项目满意度调查结果，社会公众或服务对象满意度情况统计如下表 2-2 所示：

表 2-2 社会公众或服务对象满意度统计表

序号	调研问题	满意程度					满意度
		100%	80%	60%	40%	20%	
1	您对该项目当前的整体状况是否满意？	19	5	1	0	0	94%
2	您认为该项目的实施是否合理？	18	5	2	0	0	93%
3	您认为该项目建设是否妨碍了您的日常出行？（没有妨碍 100%、会有点影响 80%、妨碍 60%、影响出行 40%、严重影响出行 20%。）	18	4	2	1	0	91%
4	您认为该项目建设是否有助于提升浦口地区艺术类教育水平？	21	2	2		0	95%
5	您对该项目的建设带来的整	22	2	1	0	0	97%

	体影响是否满意?						
	注：满意度 $M = (V \times 100\% + W \times 80\% + X \times 60\% + Y \times 40\% + Z \times 20\%) / (V + W + X + Y + Z)$ （其中：V、W、X、Y、Z均为人数，且 V+W+X+Y+Z=样本量）						94%

（四）绩效评价结论

表 2-3 绩效评价结论表

序号	指标	分值	得分（分）
1	过程	20	20
2	产出	30	29
3	效益	30	28
4	满意度	20	18
最终得分			95 分

三、项目绩效

（一）主要做法和经验

1.加强领导，强化责任意识

根据“十四五”规划，南京致力于打造基础教育优质发展工程，通过集团化办学、名校办分校、名校托管弱校、兼并撤并等方式最大化利用优质教育资源，推动向薄弱片区辐射、向资源洼地投入。南京浦口高新技术产业开发区管理委员会和相关单位主体意识强，积极主动做深、做细、做实项目涉及的各项工作，更好地推动浦口区教育事业的发展，有效促进全市职业教育资源统筹规划，促进职业教育提档升级。

2.加强资金管理

加强专项债资金管理，严格落实“专款专用”要求，同时加快推进工程施工进度和工程款支付进度，本次申请的 1.1 亿元

专项债资金于 2025 年全部已使用完毕，积极推动提高债券资金使用效率。

3.加强工程质量管理

按照把学校建成最牢固、最安全、居民最放心的地方的目标，认真落实项目法人责任制、招投标制、工程监理制和双合同管理制，确定监管人员，明确监管职责，落实监督任务，高质量、高水平、高效率地实施好教育工程项目，确保了每一件工程成为科学设计、质量优良、安全施工的放心工程。

（二）取得绩效

目前南京艺术学院附属中等艺术学校项目已于 2025 年 7 月完成竣工备案并交付南京艺术学院使用，项目占地面积约 64.72 亩，总建筑面积 61188.32 平方米，覆盖 39 个行政普通班约 1620 人，国际班约 360 人。项目管理制度健全，施工现场管理满足规范要求，安全文明措施到位。

四、存在问题

（一）项目管理水平待加强

本项目采用的仍为传统模式建设、施工，主要项目管理工作由代建单位组织实施，管理效率较好，但还有持续加强的空间。

（二）促进教育事业均衡发展

部分群众反映，辖区内适合有艺术特长的初高中学生就读学习的场所较少，仅依靠本项目建设仍不能满足人民群众对优质教育的需求。

五、有关建议

（一）做好项目运营，提升资产使用效益

建议做好与南京艺术学院沟通对接，积极落实项目运营收入，做好学校相关资产的盘活利用。具体来说，可以做好校区车位、超市、宿舍区相关配套服务，提升配套服务的运营收入；充分发挥学校艺术类院校的特点，通过开展各类文艺活动，做好学校的对外宣传，提高学校的招生能力，充分利用各类教育资源；做好学校日常管理，做好降本增效工作。

（二）规范专项债券项目管理，防范债务风险

项目建设单位可以建立专项债券项目偿债能力评价体系，了解掌握现有项目收益情况，再有针对性地完善运营管理，挖掘收益来源，夯实偿债资金来源，积极筹划项目收入和结余，保障项目还本付息资金来源，防范债务风险。还可通过现代信息化手段对专项债券资金使用进行控制，建立专项债券风险预警机制。系统掌握专项债券项目的现金流量、规模等信息，并建立专门的工作台账，监测数据变化趋势规律，动态监控专项债务余额和偿还情况，判定整体和局部项目的风险程度，确保专项债项目实现高质量发展。

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2025年度

项目名称		南京艺术学院附属中等艺术学校项目			建设/运营单位（盖章）		南京浦口高新技术产业开发区管理委员会	
国家重大项目库代码		2020-320111-47-01-517208			地债管理系统项目编码		P21320111-0006	
项目累计发行专项债券总额（亿元）			3.2			项目已实际使用专项债券总额（亿元）		3.2
年度 总体 目标	预期目标				实际完成情况			
	目标1：完成项目竣工验收工作。 目标2：提高浦口区艺术类教育水平。				目标1：完成项目竣工验收工作。 目标2：提高浦口区艺术类教育水平。			
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况						
		三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	评分依据	
过程	资金管理	指标1：资金到位率	100%	100%	5	5	资金到位率=（实际到位资金/债券发行额度）×100%	
		指标2：资金执行率	100%	100%	5	5	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%	
	组织实施	指标1：管理制度健全性	健全	健全	5	5	已制定相应的财务和业务管理制度	
		指标2：制度执行有效性	符合	符合	5	5	项目实施符合相关管理规定	
产出	数量指标	指标1：完成建设面积	按施工合同约定完成建筑面积	按进度计划完成相应建设面积	7	7	施工合同、进度计划	
	质量指标	指标1：材料抽检合格率	100%	100.0%	5	5	施工合同、材料验收报告	
		指标2：竣工验收通过率及结果	竣工验收通过率100%， 验收合格	已完成竣工验收并完成竣备	5	5	验收报告	
	时效指标	指标1：满足合同工期	竣工时间满足合同工期要求	按计划完成竣工验收工作	5	4	施工合同	
	成本指标	指标1：竣工结算不超概算批复投资	竣工结算建设投资不超批复的概算	竣工结算建设投资不超批复的概算	8	8	施工合同、成本计划	
效益	经济效益	指标1：产生经营收入	产生经营收入	暂未产生经营收益，但已与学校签订相关协议	8	6	相关协议	
	社会效益	指标1：满足区域对教育资源的需求	有效满足区域对教育资源的需求	已于下半年开始招生	5	5	项目实施方案	
		指标2：带动周边文化产业，区域文化艺术产业协同发展	新增就业岗位	因教职工及学生迁入，增加了就业岗位	3	3	社会调查	
	生态效益	指标1：未受环保处罚	采用有效的环境影响控制措施	未受到环保处罚	6	6		
	可持续发展	指标1：提升浦口地区艺术类教育水平	提升浦口地区知名度	提升浦口地区知名度	8	8	项目实施方案	
满意度	服务对象 满意度	指标1：政府相关部门满意度	95%以上	93%	10	9	政府相关部门满意度调查	
		指标2：社会公众或服务对象满意度	95%以上	94%	10	9	社会满意度调查	
总 计					100	95		
自评偏差原因及改进措施								
项目主管部门 复核意见	部门负责人： 部门：（盖章）							
财政分管处（科） 室复核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）							
财政绩效处（科） 室复核意见	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）							
财政债务处（科） 室重点监控整改情况	处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）							

备注：1、项目主管部门、财政部门（分管处室）须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关，项目单位要对数据的真实性、准确性负责；
2、对目标完成情况存在偏差的项目，从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进程等方面进行研判和分析，查找原因，提出改进的意见建议；
3、对目标完成偏差较大的项目，列入重点监控，并说明整改情况；
4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据，其中定量指标须增列出评分公式。