关于提请审议《省转贷新增地方政府债券安排及江北新区2026年预算调整方案（草案）》议案的说明

江北新区管委会

2026年10月27日

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

按照财政预决算规范管理要求，现就《省转贷新增地方政府债券安排及江北新区2026年预算调整方案（草案）》作如下说明，请予审议。

一、江北新区2026年政府债务限额和省转贷新增政府债券安排建议

（一）江北新区2026年地方政府债务限额

市核定江北新区2025年地方政府债务限额为588.82亿元，其中：一般债务146.14亿元、专项债务442.68亿元。今年以来，市财政局累计下达江北新区2026年新增政府债务限额125.47亿元，其中：一般债务1.08亿元、专项债务124.39亿元。

根据政府债务限额管理有关规定，相应调增政府债务限额，暂定江北新区2026年地方政府债务限额为714.29亿元，其中：一般债务147.22亿元、专项债务567.07亿元。后续如市继续下达新增债务限额，届时将按程序报审。

截至2026年9月底，江北新区政府债务余额698.26亿元，

其中：一般债务144.83亿元，专项债务553.43亿元，在市核定的限额内。

（二）2026年省转贷新增地方政府债券额度分配

根据南京市分配新增债券方案，目前共分配江北新区债券125.47亿元。建议：

1、一般债券1.08亿元，用于南京师范大学附属中学江北新区学校新建工程等3个项目。

2、用于项目投资建设专项债券80.09亿元，分配新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段（江北新区段）等12个项目。

3、用于土地储备专项债券2.8亿元，分配江北新区药谷片区土地储备专项债项目。

4、用于解决政府拖欠企业账款1.7亿元，分配市公路发展中心项目0.16亿元、江北新区自身项目1.54亿元。

5、用于补充政府性基金财力15.65亿元，置换存量隐债。

6、再融资专项债券24.15亿元，用于置换存量隐债。

二、应对经济下行和财政收支平衡压力相关举措

今年以来，面对经济下行、收支矛盾突出的严峻形势，江北新区紧紧围绕市委、市政府决策部署，严格落实市人大相关工作要求，积极发挥财政职能作用，聚焦稳经济、促发展、惠民生、防风险各项工作，推动财政科学管理工作提质增效，为新区经济社会高质量发展提供坚实保障。

（一）加力培植财源税源，加强资源统筹调度

及时应对扬子石化停产检修、存量资源大幅减少的不利影响，强化形势研判和征管协同，健全财税联动机制，加强重点行业、重点企业税源监测，加力挖潜增收、堵漏增收，依法征收、应收尽收，全力稳住收入基本盘。强化重点税源企业服务，围绕智能制造、生物医药、集成电路、钢铁石化等新区重点产业，强化产业链招商、企业梯度培育和园区服务保障，发挥南钢、扬巴、先声药业等重点税源企业支撑作用，推动存量企业稳产扩产、新兴产业集群成势，持续培植优质税源、厚植收入根基，1—9 月预计实现一般公共预算收入 117.9 亿元，整体收入保持基本持平。全面梳理行政事业单位银行账户，对存量资金按要求分类管理，非税收入全部上缴财政，结转两年以上的存量资金等全部收回补充财力、平衡年度预算。积极争取并全力用好地方政府专项债券、超长期特别国债等政策工具，优先用于年度预算内投资项目，减轻当期财政支出，1—9 月份共争取新增债券资金 125.47 亿元、超长期特别国债 9.14 亿元。

（二）优化财政支出结构，加大重点领域保障

严格落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》要求，将过紧日子作为长期坚持的方针，把牢预算支出、资产配置、政府采购等关口，努力降低行政运行成本；优化财政资源配置，加大对产业扶植、科技创新、稳链补链和营商环境建设的支持，统筹保障重点支出和基层运转。兜牢“三保”底线，优先足额安排预算并及时支出，兜牢民生保障和基层运转底线。坚持财政为民理念，支持教育事业高质量发展，重点保障学校新建、改

扩建以及安全平稳运转，促进区域教育资源均衡发展。加快优质医疗资源建设布局，协调推进鼓楼医院江北院区二期建设，大力支持南医大四附院创建三甲医院。支持科技创新和产业集聚，加快推进以财政资金引导撬动社会资本，加快推进集成电路、生命健康等新兴产业发展，上半年英派药业上市港股、多款一类创新药过审上市。1—9月教育、卫生、社保就业等社会民生事业支出65亿元，占一般公共预算支出比例超75%，切实兜牢保障底线，持续不断改善民生。

（三）财政改革创新提质，不断提升管理效能

持续完善现代预算体系，按照财政科学管理要求，全面实行“大财政”管理理念，纵深推进预算管理体制改革。坚持有保有压、聚焦重点，将财政资源优先投向重大战略实施、“三保”落实以及产业创新发展领域，持续规范资金管控，推动有限财政财力精准高效发挥作用。全面开展现有政策与项目系统性评估工作，对到期失效、效能偏低、内容交叉重叠的项目及时清理归并。强化绩效评价成果转化运用，结合财政承受能力与现实需求，对绩效表现良好的项目在预算安排上予以倾斜支持；对低效无效项目压减甚至取消预算额度，树立奖优罚劣的绩效激励约束机制。充分运用财政一体化信息系统与财政运行监测平台，对财政收入、重点领域支出、库款调度保障、“三保”落实情况、暂付性资金等核心指标动态跟踪预警，切实筑牢“三保”底线，保障基层财政稳健有序运转。

（四）持续规范债务管理，把牢风险防范底线

坚持依法合规举债，加强项目筹划与储备，坚持“应债必债”，以高质量项目争取新增债券，有效平衡财力、拉动投资，缓解财政支出压力。常态化调度债券项目建设进度，强化发改、财政部门及各项目单位间的协同联动，形成工作合力，确保政府债券资金早使用、早见效、强管理。坚持问题导向、源头治理、标本兼治，加强投资管理和预算刚性约束，对未能落实建设资金来源、超越财政承受能力、收益不能覆盖市场化融资的项目一律不予审批建设。定期排查风险，建立财政、国资、审计等多部门定期联合抽审机制，对“7.24”之后立项的国企项目全面梳理排查，对潜在的风险和苗头隐患做到即知即改、立行立改。持续优化债务结构，鼓励标准化融资、压减非标存量，争取政策性开发金融工具，利用各类长期低成本政策性贷款置换到期债务。加快融资平台公司市场化转型，“一企一策”制定融资平台退出方案，分类启动退出工作程序，在全市率先推进债券类隐债全部归并退出，已完成2026年融资平台“清零”。

三、一般公共预算调整情况

1、建议一般公共预算收入目标不调整。今年以来，江北新区全力组织收入、多方统筹资源，随着省市一揽子推动经济企稳回升政策的落地见效，新区主要经济指标呈现恢复性增长。因收入结构变化，预计带来财力短收约2亿元，为保证支出需要，拟动用预算稳定调节基金2亿元弥补。

2、建议一般公共预算支出增加1.08亿元，由年初的143亿元调整为144.08亿元。主要是市分配江北新区一般债1.08

亿元，相应调增支出 1.08 亿元，用于南京师范大学附属中学江北新区学校新建工程等 3 个项目。

3、目前江北新区预算稳定调节基金余额为 2.44 亿元，本次预算调整，拟使用预算稳定调节基金 2 亿元（弥补财力缺口 2 亿元），动用后余额为 0.44 亿元。

四、政府性基金预算调整情况

虽然当前房地产调控政策发生较大变化，为保障全年收支平衡，江北新区按照盘供平衡要求推进存量住房去化，加快成熟土地挂牌出让，同时还将协调拿地企业及时缴纳土地出让金，预计全年土地收入能够达到年初预算收入规模，因此**建议 2026 年江北新区政府性基金预算收入目标不调整。**

建议江北新区政府性基金预算支出由年初的 185 亿元调整为 309.39 亿元。主要是市分配江北新区专项债券 124.39 亿元，相应调增支出 124.39 亿元，用于新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段（江北新区段）等 12 个项目，以及土地收储、解决政府拖欠企业账款、置换存量隐性债务等。

五、国有资本经营预算和社会保险基金预算按年初预算执行，不作调整。

以上调整方案，请予审查批准。

附件 1

江北新区增加安排财政支出事项的说明

一、拟通过新增一般债券 1.08 亿元安排的增支事项

1、南京江北新区浦厂高中新建工程项目 0.15 亿元

项目于 2024 年 12 月开工建设，计划 2027 年 12 月前完工。南京市江北新区浦厂高中新建工程位于江北新区顶山街道，东至厂前路、 南至浦厂路、西至珍珠街、北至浦厂西厂区，总用地面积约 8.28 公顷。建设内容包括教学楼、行政楼、食堂、风雨操场及配套附属设施等。新建 16 轨 48 班学校，总建筑面积约 137020 ㎡，其中：地上建筑面积约 123500 ㎡，地下建筑面积约 13520 ㎡。项目投资估算约 11.5 亿元，其中 2026 年计划投资 0.5 亿元。根据项目推进资金需求，建议 2026 年新增一般债券安排 0.15 亿元。

2、南京师范大学附属中学江北新区学校新建工程项目 0.83 亿元

项目于 2024 年 11 月开工建设，已于 2026 年 9 月完工。项目位于江北新区顶山街道，东临七里河大街，西靠七里河，南临横江大道，北邻九袱洲路，新建包括初中 30 个班，高中 45 个班。总用地面积约为 130831.57 平方米，用地南北长约 426 米，东西宽约 390 米。本项目包括教学用房、教学辅助用房、生活服务用房、室外体育活动场地、风雨操场、报告厅、

艺术楼、地下停车库、师生接送空间、后勤用房和人防地下室，人防部分平时兼做机动车停车库和非机动车库。总建筑面积约197676.45平方米，其中地上建筑面积约139468.35平方米、地下建筑面积约58208.1平方米。项目投资估算约21.05亿元，其中2026年计划投资2.3亿元。根据项目推进资金需求，建议2026年新增一般债券安排0.83亿元。

3、滨江实验学校工程项目0.1亿元

项目于2024年6月开工建设，已于2026年9月完工。用地面积74927㎡，总建筑面积127192㎡。项目新建1所6轨36班小学、1所10轨30班初中，项目投资估算约13.68亿元，其中2025年计划投资1.3亿元。根据项目推进资金需求，建议2026年新增一般债券安排0.1亿元。

二、拟通过新增专项债券124.39亿元安排的增支事项

1、新建沪渝蓉沿江高铁上海至南京至合肥段（江北新区段）项目40.3亿元

项目起自上海市新建上海宝山站，经江苏省苏州市、南通市、泰州市、扬州市、南京市及安徽省滁州市、合肥市，接入既有合肥南站。线路全长554.6公里，其中新建铁路519.9公里、利用既有铁路34.7公里。全线设16座车站，其中新建车站10座。配套新建南京北动车运用所，同步实施南京枢纽普速系统迁改等相关工程。项目江北新区段总投资约207.3亿元，根据项目推进资金需求，建议2026年新增城镇建设专项债券安排40.3亿元，发行期限30年期。该项目计划共发行专项债

券 147 亿元，预计在债券存续期内产生经营收益 279.81 亿元，能够覆盖债券本息 243.10 亿元，覆盖倍数 1.15。

2、南京至滁河市域（郊）铁路 6 亿元

项目起自苏皖省界滁河，经北斗产业园，止于南京北站，路线全长约 5.7 公里。全线共设置车站 2 座，其中北斗产业园站为高架站，南京北站为地下站。建设供电、通信、信号、通风、空调、给排水、消防、综合监控、火灾自动报警、环境与设备监控、自动售检票、安防、门禁、站台门、升降设备等系统，同步实施 3、4、15、18 号等线路南京北站区域的相关工程。项目总投资 65.43 亿元。根据项目推进资金需求，建议 2026 年安排专项债券安排 6 亿元，发行期限 30 年期。该项目计划共发行专项债券 12.4 亿元，预计在债券存续期内产生经营收益 26.87 亿元，能够覆盖债券本息 21.62 亿元，覆盖倍数 1.24。

3、南京北站综合客运枢纽 3.46 亿元

项目拟建设社会车场、出租车场、网约车场、公交车场、城乡客运、城市通廊及公共换乘空间、集疏运道路等设施，其中：枢纽配套车场及换乘空间总建筑面积 33.55 万平方米，其中地上建筑面积 30.17 万平方米，地下建筑面积 3.38 万平方米；南北广场地下建筑面积 6.43 万平方米；集疏运道路面积 21.5 万平方米。项目总投资 75.1 亿元，根据项目推进资金需求，建议 2026 年安排专项债券安排 3.46 亿元，发行期限 30 年期。该项目计划共发行专项债券 25.96 亿元，预计在债券存续期内产生经营收益 53.54 亿元，能够覆盖债券本息 45.43 亿元，覆

盖倍数 1.18。

4、北沿江高铁南京北站综合客运枢纽配套工程（一期）13.2 亿元

项目是北沿江高铁和南京北站的重要组成部分，拟建设站城一体及配套工程，包含公共服务设施、管理设备用房、能源保障设施等，其中配套管理用房约 1 万平方米，公共服务设施约 1 万平方米，能源保障设施包含地源中央空调系统及一座储能站；枢纽配套广场工程，主要包括公交车停保场、出租车蓄车场、长途车整备场、中央生态停车场，占地约 6 万平方米，地上建筑约 1 万平方米；站点连接线及市政配套工程，包括配套市政管线约 90km。项目总投资 95.60 亿元，根据项目推进资金需求，建议 2026 年安排专项债券安排 13.2 亿元，发行期限 20 年期。该项目计划共发行专项债券 76.48 亿元，预计在债券存续期内产生经营收益 137.26 亿元，能够覆盖债券本息 114.72 亿元，覆盖倍数 1.20。

5、北沿江高铁南京北站综合客运枢纽配套工程（二期）3.1 亿元

项目位于南京北站综合客运枢纽经济区规划范围内，主要建设内容为南京北站综合客运枢纽服务设施、配套涉铁道路及管网建设、站点防洪排涝保障、高速互通还建工程，包括客运枢纽旅客集散服务中心建筑面积 2.72 万平方米，一座 10MW/20MWh 储能站，三座 1MW/2MWh 储能站，屋顶光伏安装面积约 43.28 万平方米，停车位 1093 个，快充充电桩

362个等，通信、电力、燃气、污水等市政配套管线工程约113.4公里，涉铁重大管线迁改约27.62 公里，防洪排涝河道整治约17.94公里。项目总投资73.60亿元，根据项目推进资金需求，建议2026年安排专项债券安排3.1亿元，发行期限20年期。该项目计划共发行专项债券58.88亿元，预计在债券存续期内产生经营收益107.18亿元，能够覆盖债券本息88.32亿元，覆盖倍数1.21。

6、南京至盐城高速公路（江北新区段）1.93亿元

南京至盐城高速公路起自南京市六合区新篁北，接已建的南京绕越高速公路，路线全长126.59公里，其中南京段12.16公里。项目全线采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度120公里/小时，服务区3处，主线收费站1处，匝道收费站11处。项目概算总投资301.54亿元，本项目在2026年发行专项债券1.93亿元，发行期限15年。经测算，本项目全部及本期专项债券存续期内，项目预计净收益为3.18亿元，专项债券本息合计为2.65亿元，该项目资金覆盖率1.2倍。

7、南京至滁州高速公路江苏段工程（江北新区段）2.74亿元

南京至滁州高速公路江苏段位于南京市六合区程桥街道，路线全长约7.41公里。全线采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度采用120公里/小时，路基宽度34.5米。南京至滁州高速公路江苏段总投资26.51亿元。本项目拟在2026年发行专项债券2.74亿元，发行期限15年。经测算，本项目全

部及本期专项债券存续期内，项目预计净收益为 4.52 亿元，专项债券本息合计为 3.77 亿元，该项目资金覆盖率 1.2 倍。

8、光电产业公共技术服务平台项目 1.99 亿元

项目位于南京市江北新区研创园西华北路 1 号和华富路 2 号 6#楼，依托南京大学固体微结构物理国家重点实验室技术与人才团队，面向光电集成领域提供核心工艺研发和中试服务，建设方向涵盖光学微纳结构器件制造、异质集成光电芯片、光电子封装测试及光电集成设计。项目主要购置光刻、刻蚀、镀膜、集成、检测、晶圆处理、辅助配套等设备 98 台/套，项目总投资 3.06 亿元。根据项目推进资金需求，2026 年安排专项债券 1.99 亿元，发行期限 15 年期。该项目计划共发行专项债券 1.99 亿元，预计在债券存续期内产生可用于还本付息的净收益 3.64 亿元，能够覆盖债券本息 2.74 亿元，覆盖倍数 1.33。

9、国家智能传感器中心江苏基地 1.66 亿元

项目位于南京市江北新区研创园浦乌路以东、园杰路以北、雨合路以东，依托国家智能传感器创新中心 12 英寸先进传感器特色工艺研发中试线，聚焦超透镜、光波导、color routing 等光学传感关键工艺需求，对外开展玻璃基介质等传感产品工艺研发、装备及材料验证、产教融合人才培养等服务。项目主要购置 ALD、光刻、刻蚀等设备 18 台/套，项目总投资 3.09 亿元。根据项目推进资金需求，2026 年安排专项债券 1.66 亿元，发行期限 15 年期。该项目计划共发行专项债券 1.66 亿元，预计在债券存续期内产生可用于还本付息的净收益 4.60 亿元，

能够覆盖专项债及市场化融资本息合计3.29亿元，覆盖倍数1.40。

10、新建南京上元门过江通道（江北新区段）4.8亿元

项目起自南京北站宁淮宁蚌场，接南京至淮安城际铁路六合西至南京北段，以单洞双线隧道形式穿越长江，引入南京站沪宁城际场，新建正线长约20.4公里，其中隧道长约14公里。建设南京北站宁淮宁蚌场6台12线和站房、南京北动车所动车走行线、宁淮场至京沪线联络线、南京站站改及南京站动车所动走线改移工程以及宁滁蚌铁路同步实施工程。项目江北新区段总投资约51.36亿元，根据项目推进资金需求，建议2026年新增城镇建设专项债券安排4.8亿元，发行期限30年期。该项目计划共发行专项债券46.84亿元，预计在债券存续期内产生经营收益144.04亿元，能够覆盖债券本息81.46亿元，覆盖倍数1.77。

11、基于健康医疗大数据中心的跨主体融合应用行业可信数据空间项目0.71亿元

项目通过“1+3+N”的数据空间整体架构（1个数据空间运营管理平台、3个核心功能模块、N个分布式接入节点），构建数据空间运营方、数据提供方、数据使用方、数据服务方各方的价值共创的盈利模式与生态，建设满足医疗健康行业特点的统一行业可信数据空间，助力医疗健康行业数据产业集聚。项目建设规模约1.63亿元，建设内容涵盖数据空间软硬件基础设施、数据空间运营管理平台、接入节点以及一整套数据空

间运营规则机制、配套设施与办公载体等。建议2026年安排专项债券安排0.71亿元，发行期限20年期。预计在债券存续期内产生经营收益1.55亿元，能够覆盖债券本息1.06亿元，覆盖倍数1.46。

12、南京江北新区先进医疗集聚区市政基础设施提升建设项目0.2亿元

项目主要建设内容为管廊及管网建设、停车及充电设施建设、互联互通工程建设，主要包括：新建广西埂大街（江北大道-沿山大道）3300mm*3550mm电力管廊及配套工程1.28公里，改造联通既有管廊7.86公里；新建DN800-DN2000雨水管网7.73公里，新建DN600-DN1000污水管网2.22公里；建设提升周边公共停车场，涉及车位912个，配建充电设施182个；建设广西埂大街及定山大街与328国道互联节点及配套工程1.02公里。项目总投资5.64亿元。根据项目推进资金需求，建议2026年安排专项债券安排0.2亿元，发行期限20年期。该项目计划共发行专项债券2.2亿元，预计在债券存续期内产生经营收益3.56亿元，能够覆盖债券本息3.3亿元，覆盖倍数1.08。

13、江北新区药谷片区土地储备专项债项目2.8亿元

该项目位于南京江北新区，包括兴隆路以北14-18地块、龙山南路东华汽车地块、永泰路以东11-20地块、星火路以西龙山南路以南13-17地块。项目总面积为16.59公顷。项目总投资估算约为7.17亿元，拟发行土地储备专项债（新增土地

储备类），建议2026年安排专项债券安排2.80亿元，发行期限5年期。该项目计划共发行专项债券2.80亿元，预测土地未来出让净收益为14.2809亿元，能够覆盖债券本息3.08亿元，覆盖倍数4.64。

14、用于解决政府拖欠企业账款1.7亿元

分配市公路发展中心项目0.16亿元、江北新区自身项目1.54亿元。

15、用于补充政府性基金财力15.65亿元

用于置换存量隐性债务。

16、再融资专项债券24.15亿元

用于置换存量隐性债务。